

**Национальный обзор Республики Таджикистан
по осуществлению
Пекинской декларации и Платформы действий
(1995 года) и
итоговых документов двадцать третьей специальной
сессии Генеральной Ассамблеи (2000 года)**

**в контексте двадцатой годовщины четверной
Всемирной конференции по положению женщин и
принятия Пекинской Декларации и Платформы
действий в 2015 году**

Оглавление

Раздел 1. Обзорный анализ достижений и проблем за период с 1995 года	4
Раздел 2. Ход осуществления мер в важнейших проблемных областях Платформы действий за период с 2009 года	10
А. Женщины и нищета	10
В. Образование и профессиональная подготовка женщин.....	11
С. Женщины и здравоохранение	14
D. Насилие в отношении женщин	21
Е. Женщины и вооруженные конфликты	26
F. Женщины и экономика	27
G. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений....	32
H. Институциональные механизмы улучшения положения женщин.....	34
I. Права человека женщин.....	37
J. Женщины и средства массовой информации	40
K. Женщины и окружающая среда	42
L. Девочки.....	45
Раздел 3. Данные и статистика	46
Раздел 4. Новые приоритеты	50
Приложение 1. Процесс подготовки данного Национального обзора	52
Приложение 2. Статистика	53
Приложение 3. Перечень политических мер, стратегий, планов действий и публикаций	68

Список сокращений

ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВМС	Внутриматочная спираль
ГБАО	Горно-Бадахшанская Автономная Область
ЗК	Земельный Кодекс
КЛДЖ	Комитет по делам женщин и семьи
МВД	Министерство внутренних дел
МЗиСЗН	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения
НИИ АГиП	Научно-Исследовательский Институт Акушерства, Гинекологии и Педиатрии
НСР	Национальная Стратегия Развития
ООН	Организация Объединенных Наций
ОУЖТ	Обследований уровня жизни в Таджикистане
ППРТ	Постановление Правительства Республики Таджикистан
РРП	Районы республиканского подчинения
РСБ	Резолюция Совета Безопасности
РТСУ	Российско-Таджикский Славянский Университет
РТ	Республика Таджикистан
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СПУБНТ	Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 гг.
ССБ	Стратегия Сокращения Бедности
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
ТГУ	Таджикский Государственный Университет
ТГМУ	Таджикский Государственный Медицинский Университет
ЦРТ	Цели развития тысячелетия

Раздел 1. Обзорный анализ достижений и проблем за период с 1995 года

В период с 1995 года Правительством Республики Таджикистан были сделаны следующие четыре значительных достижения по реализации Пекинской декларации и Платформы действий:

1. Создание юридической основы по достижению гендерного равенства в РТ;
2. Внедрение вопросов гендерного равенства в качестве сквозной темы в стратегии сокращения бедности и политику национального развития;
3. Внедрение принципа равноправия мужчин и женщин в вопросах доступа к земле на уровне законодательства и политики.
4. Введение Президентской квоты на получение девушками из отдаленных регионов высшего образования в РТ.

1. Создание юридической основы по достижению гендерного равенства в РТ

Одним из главных достижений Республики Таджикистан (РТ) в области гендерного равенства и осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (1995) является без сомнения, разработка и принятие политики и законодательства в области гендерного равенства и продвижения прав женщин. Таджикистан, являясь президентской республикой, провозгласил свою независимость в 1991 году после распада Союза Советских Социалистических Республик (СССР). После провозглашения независимости и разрушительной гражданской войны, которая происходила в РТ с 1992 по 1997 годы, Таджикистан, начав процесс построения правового, демократического, светского государства с рыночной экономикой, инициировал реформы законодательной базы, ратификацию международных договоров по правам человека и приведение национальной законодательной базы в соответствие с принятыми международными обязательствами.

Принятая в 1994 году всенародным референдумом Конституция РТ закрепила в статье 17 основополагающий принцип равенства. Права человека и основные свободы гарантируются государством, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Эта же статья также устанавливает равноправие мужчин и женщин. Статья 33 Конституции гласит «семья, как основа общества, находится под защитой государства. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право свободно вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны. Многобрачие запрещается». Статья 34 Конституции указывает, что «мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства». Таким образом, положение подчеркивает государственную гарантию в отношении матери и ребенка. Другие положения Конституции РТ устанавливают общие гарантии равенства в праве на участие в политической жизни и управлении государством (статья 27), праве на собственность и наследования (статья 32), праве на труд и равную оплату труда за труд равной ценности (статья 35), праве на охрану здоровья (статья 38), праве на социальную защиту (статья 39), и праве на образование (статья 41). Конституционный принцип равноправия мужчин и женщин и конституционные гарантии равенства прав человека, указанные выше заложены во все законодательные акты Республики Таджикистан. Кроме того, эти гарантии и принцип равноправия мужчин и женщин послужили основанием для разработки, принятия и реализации политики и стратегий по достижению гендерного равенства между мужчинами и женщинами в Республике Таджикистан.

В 1998 году Правительством РТ был принят Национальный План действий по повышению роли и статуса женщин на 1998 – 2005 годы. В данном Национальном Платформе действий были предусмотрены такие меры, как проведение гендерной экспертизы законодательства, формирование резерва кадров для выдвижения в структуры управления

на гендерной основе. В 1999 году Президент принял Указ «О повышении роли женщин в обществе». В этом Указе Президент поручил разработать программу о роли женщин в обществе, назначать женщин на должности руководящего состава министерств и ведомств, усилить борьбу с насилием в отношении женщин, многоженством и ограничением прав и свобод женщин и девушек, а также усилить подготовку кадров из числа женщин по таким профессиям как агроном, экономист, инженер, врач и учитель. Во исполнение этого Указа Правительством в 2001 году была утверждена Государственная программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг.», в которой охвачен ряд вопросов по обеспечению равных прав мужчин и женщин, роли женщин в политике, экономике, семье и предотвращению насилия в отношении женщины, принят ряд актов программного характера в области охраны прав материнства, детства, репродуктивного здоровья и др., которые также гарантируют равные права мужчин и женщин. Данная программа заложила в своей основе субстантивный подход равенства, то есть равенство прав и возможностей и равенство результатов. Эта программа также предусмотрела механизм реализации гендерной политики через совершенствование институциональных механизмов.

В 2001 году с целью эффективной реализации Президентской квоты на 2001-2005 годы для получения высшего образования из числа девушек принято Постановление правительства, которое утвердило размер квот для девушек из отдаленных горных регионов. В 2006 году путем принятия очередного Постановления Правительства данная квота распространилась не только на девушек из отдаленных сельских регионов, но и для одаренных юношей из регионов. В 2010 Постановлением Правительства вновь было продолжение использование такого механизма как квота Президента Республики Таджикистан для девушек из отдаленных регионов для поступления в высшие учебные заведения. Показатели, установленные Постановлением Правительства по квотам следующие: в 2011 году - 591 мест, в 2012 году - 607 мест, в 2013 году - 628 мест, в 2014 году - 648 мест и в 2015 году - 666 мест.

В 2005 году в РТ был принят Закон РТ «О государственных гарантиях равных прав и возможностей мужчин и женщин». Новшеством данного закона явилось введение в законодательство РТ таких понятий как гендер, гендерная политика, гендерное равенства, равные возможности. Этот Закон закрепил, также в статье 1, что дискриминация это любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области. Статья 3 Закона запрещает дискриминацию прав мужчин и женщин и указывает на то, что нарушение принципа, лежащего в основе гендерного равенства, (проведение государственной политики, совершение иных действий, которые ставят мужчин и женщин в неравное положение по мотивам пола), считается дискриминацией. Закон предусмотрел гарантии равенства в вопросах участия в представительских органах, государственной службы, образования, права на труд и механизм предоставления ежегодных мониторинговых отчетов о его реализации.

Для обучения и продвижения женщин – руководителей разработана государственная Программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы». Исходя из основных целей программы министерствами и ведомствами осуществляется:

- определение долгосрочной государственной политики по обеспечению прав и возможностей по воспитанию, подбору и расстановке руководящих кадров страны из числа способных женщин и девушек;

- обеспечение равных прав женщин и мужчин при выдвижении и назначении на руководящие должности;
- обеспечение всесторонних условий для учебы;
- привлечение девушек на учебу в 10-11 классах;
- подготовка и предоставление жилищных условий, и обеспечение стипендиями девушек-студенток высших учебных заведений.

Также, принят Указ Президента Республики Таджикистан «О выделении президентских грантов для развития предпринимательской деятельности среди женщин на период 2008-2010гг». Ежегодно из государственного бюджета выделяется 1 млн. сомони для реализации данной программы и укрепления потенциала министерств и ведомств. Следует отметить, что в настоящее время Постановлением Правительства суммы грантов увеличены с 1 млн. сомони до 2 млн. сомони и количества грантов увеличены с 40 до 80 грантов.

В 2011 году была принята «Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011 -2020 годы». Главным предназначением Стратегии является создание предпосылок и необходимых условий для наиболее полной реализации природных способностей женщин во всех сферах социальной жизни с целью обеспечения устойчивого развития общества. Стратегия имеет дело с крупномасштабными задачами, которые ставит перед собой государство на перспективу. В ней сформулированы цели, основные средства для их достижения, способствуя сбалансированному и устойчивому развитию общества, благодаря интеграции гендерного анализа во все сферы жизни. Стратегия направлена на оказание помощи в подготовке специалистов по проблемам гендерного равноправия, способных вести работу по разработке национальной политики с позиции гендерного баланса, а также во всех сферах общества.

Для реализации этой стратегии Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ разработал План действий, в который в том числе и включены вопросы реализации Резолюций Совета Безопасности ООН по женщинам, миру и безопасности.

В 2013 году после почти 10-летнего обсуждения принят Закон РТ «О предупреждении насилия в семье в Республике Таджикистан». Главной целью закона является защита прав членов семьи. В законе определены пути оказания правовой, медицинской и психологической помощи пострадавшим от насилия в семье. В 2014 году Правительством РТ принята Государственная программа по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014 – 2023 годы».

Такая обширная политическая и правовая база в сфере гендерного равенства свидетельствует о приверженности Правительства РТ реализовывать положения Пекинской Декларации и Платформы действий и установлению в РТ юридической основы для реализации гендерного равенства на практике.

2. Внедрение вопросов гендерного равенства в качестве сквозной темы в стратегии сокращения бедности и политику национального развития

Другим достижением с момента провозглашения Пекинской Декларации и Платформы действий является внедрение вопросов гендерного равенства в качестве сквозной темы в стратегии сокращения бедности и, позднее, в политики национального развития РТ. Как отмечалось выше, после распада СССР и разрушительной гражданской войны,

Таджикистан вступил в период восстановления, перехода от плановой к рыночной экономике и интенсивного экономического развития. Для решения проблем бедности, Правительство РТ приняло ряд Стратегий по сокращению бедности (ССБ), в частности, Стратегия сокращения бедности на период с 2002-2006, 2007-2009, 2010-2012. В первой ССБ на период с 2002-2006 годы не было предусмотрено включение гендерных вопросов как сквозной темы. После принятия Национальной Стратегии Развития (НСР) в 2007 году Парламентом РТ, в том числе и для реализации Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), куда были включены вопросы гендерного равенства в качестве сквозной темы и отдельного направления, гендерное равенство в качестве сквозной темы включался во все ССБ на последующие годы.

НСР, являясь основным стратегическим документом страны, определяет приоритеты и общие направления государственной политики, ориентированные на достижение устойчивого экономического роста, облегчение доступа населения к базовым социальным услугам и снижение бедности. Она представляет собой принципиально новый подход к обеспечению развития, учитывающий мировой опыт по разработке и реализации аналогичных стратегических документов, уроки и выводы прошлых этапов развития страны, а также сложившиеся реалии и перспективы развития. На НСР базируются все действующие и разрабатываемые государственные, отраслевые и региональные концепции, стратегии, программы и планы развития страны, а также деятельность всех органов государственного управления. НСР является инструментом для диалога с бизнес-сообществом и неправительственными организациями.

С момента начала реализации ССБ РТ добилась успехов по снижению бедности. В 1999, 2003, 2007 и 2009 году Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан совместно с Всемирным банком были проведены исследования уровня жизни населения в Таджикистане. Согласно данным исследованиям уровень бедности с 81% в 1999 году снизился до 72,4% в 2003 году, 53,5% 2007 году и 46,7% 2009 году и на основе роста валового внутреннего продукта на душу населения в 2010 году этот показатель составил 45%, в 2011 году 42% и 2012 году показатель уровня бедности составил 38,3%. В связи с этим в 2013 году в РТ была принята Стратегия по повышению уровня благосостояния населения РТ на 2013-2015 годы, которая направлена на финальный этап реализации НСР до 2015 года и формирование в РТ среднего класса.

После принятия НСР, НСР, в том числе и все последующие ССБ и Стратегия по повышению уровня благосостояния населения РТ на 2013-2015 годы (СПУБНТ) состоят из трех ключевых блоков:

(а) Функциональный блок, обеспечивающий соответствующие институциональные условия для развития, который охватывает следующие сектора: реформа государственного управления; макроэкономическое развитие, улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательства; региональное сотрудничество и интеграция в мировую экономику;

(б) Производственный блок, обеспечивающий материальные условия для экономического роста, объединяет следующие сектора: обеспечение продовольственной безопасности и развитие аграрного сектора; развитие инфраструктуры, энергетики и промышленности;

(в) Социальный блок, обеспечивающий расширение доступа к базовым социальным услугам и решение вопросов развития общества, включает следующие сектора: развитие системы здравоохранения; развитие системы образования и науки; расширение доступа к водоснабжению, санитарии и ЖКХ; совершенствование социальной защиты населения; обеспечение гендерного равенства; обеспечение экологической устойчивости.

3. Внедрение принципа равноправия мужчин и женщин в вопросах доступа к земле на уровне законодательства и политики.

Следующим достижением в осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий является внедрение принципа равноправия мужчин и женщин в вопросах доступа к земле на уровне законодательства и политики. Доступ к земле в РТ, где 70% населения проживают в сельской местности, является критическим для улучшения экономических возможностей женщин, особенно, в последнее десятилетие, когда отмечаются большие потоки трудовой миграции, в основном, мужского населения за пределы РТ. В РТ земля является собственностью государства и предоставляется гражданам на праве пользования земельными участками.

Благодаря усилиям Правительства, международных организаций и гражданского общества в 2004 году Государственную Программу «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг.» внесен дополнительный раздел IV¹ «Доступ сельских женщин к земле». В данном разделе отмечается низкий доступ сельских женщин к земле, низкий процент женщин, возглавляющих дехканские (фермерские) хозяйства, низкий уровень осведомленности женщин о своих экономических правах, отсутствие имущественных прав, ведущий к ограниченному доступу к кредитам.

В связи с этим, в данном разделе предусматривались мероприятия, направленные на:

- повышение информированности женщин об их экономических правах;
- облегчение доступа к кредитам, развитие системы микрокредитования для женщин;
- развитие на местах информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции и продукции домашнего труда женщин.
- проведение исследований и регулярного мониторинга проблем гендерного неравенства.

Кроме того, среди мер предусмотрено проведения гендерной экспертизы законодательства по доступу к земле и введению механизмов по льготному предоставлению земель вдовам и женщинам-главам домохозяйств.

В соответствии с задачами этого раздела в 2012 году в Земельный Кодекс (ЗК) РТ были внесены изменения по обеспечения равного доступа женщин к земле наравне с мужчинами. В частности, в компетенцию местных исполнительных органов государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов и районов внесено обязательство по обеспечению равного доступа женщин и мужчин к земельным участкам (статья 7 ЗК РТ). Кроме того, в этом же году было введено такое право землепользователя, как право отчуждения земельного участка землепользователем. В связи с этим, ЗК предусмотрел, что «.. на земельный участок, право пользования, которым получено (приобретено) с правом отчуждения землепользователем - физическим лицом во время пребывания в браке, распространяются положения о совместной собственности супругов, установленные гражданским и семейным законодательством (статья 10 ЗК РТ). Таким образом, данное положение гарантирует сохранение доступа женщин к земле в случае расторжения брака, когда право землепользования было зарегистрировано только на супруга. Ранее, в случае развода, право на землепользование не рассматривалось как совместное право, принадлежащее обоим супругам. Так как в большинстве случаев, право землепользования регистрировалось на имя супруга, в случае развода, женщина не имела возможности сохранять право землепользования, так как оно не считалось совместной собственностью супругов и не подлежало делению.

Данные три достижения являются ключевыми ввиду того, что они способствовали созданию юридической основы для продвижения прав женщин в РТ и достижению равенства, интегрировали ЦРТ по гендерному равенству в процессы национального развития и способствовали увеличению экономических возможностей женщин.

Законодательные реформы, направленные на улучшение доступа женщин к земле, являются особенно значимыми для повышения экономических возможностей женщин в сельских регионах. Последнее, как отмечалось выше, особенно важно ввиду следующих факторов:

- 70% населения РТ проживает в сельской местности. Таким образом, доступ к земле является критическим для улучшения благосостояния семей;
- В сельской местности женский труд, в основном, сконцентрирован в секторе сельского хозяйства. В то же время, количество домохозяйств, возглавляемых женщинами значительно ниже по сравнению с количеством домохозяйств, возглавляемых мужчинами.
- В случае развода, до внесения изменений в Государственную программу «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг.» в 2004 году и в Земельный Кодекс РТ в 2012 году, женщина фактически теряла доступ к земле ввиду того, что право за землепользование не признавалось законом совместным правом супругов и не подлежало делению в процессе расторжения брака.
- Возрастающие потоки трудовой миграции, особенно, мужчин в зарубежные страны, ставят женщин в ситуацию, когда они становятся главами домохозяйств и основными кормильцами. В связи с этим, доступ к земле способствует расширению возможностей укрепления благосостояния семьи.

4. Введение Президентской квоты на получение девушками из отдаленных регионов высшего образования в РТ.

Масштаб высшего профессионального образования в Республике относительно невысок: охват высшим образованием составляет около 18% населения соответствующих возрастов, что в 2,5 раза ниже, чем в развивающихся странах Европы и Центральной Азии. В целом, более половины семей не имеют возможности или не видят необходимости в продолжении образования детей по окончании средней школы.¹

В целях обеспечения фактического равноправия между женщинами и мужчинами, обеспечения национальной экономики кадрами с высшим образованием из числа женщин начиная с 1997 года, по инициативе Президента РТ введена квота на получение высшего образования девушек из отдаленных сельских регионов к профессиональному высшему образованию. Начиная с 2006 года, данная квота кроме девочек также охватила и одаренных мальчиков из сельских регионов. В целом, на уровне высшего образования система квотирования оправдала себя в ситуации с ухудшением доступа девушек из дальних сельских регионов к профессиональному высшему образованию, где наблюдается острый дефицит дипломированных кадров из числа местных женщин. Благодаря Президентской квоте за период с 1997 по 2008 гг. в высших учебных заведениях РТ прошли обучение 5998 сельских девушек. В 2007 г. Правительством было выделено 529 мест для девушек, в 2008 г., принято 550 девушек в высшие учебные заведения республики. Постановлением Правительства РТ от 3 декабря 2010 года за номером

¹Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан до 2020 года.

№628 «О приеме студентов в учреждения высшего профессионального образования республики в соответствии с квотой Президента Республики Таджикистан на 2011-2015 годы» предусмотрено выделение квот для девушек из отдаленных регионов республики для поступления в высшие учебные заведения республики для поступления в высшие учебные заведения РТ. В том числе по показателям этого Постановления было предусмотрено в 2011 году-591 мест, в 2012 году- 607 мест, в 2013 году-628 мест, в 2014 году -648 мест и в 2015 году -666 мест.

Раздел 2. Ход осуществления мер в важнейших проблемных областях Платформы действий за период с 2009 года

А. Женщины и нищета

- Стратегическая цель А1. Обзор, принятие и осуществление макроэкономической политики и стратегий развития, которые учитывают потребности и усилия женщин, живущих в нищете.
- Стратегическая цель А.2. Пересмотр законов и административных процедур в целях обеспечения равенства прав женщин и их доступа к экономическим ресурсам.
- Стратегическая цель А.3. Обеспечение женщинам доступа к сберегательным механизмам и учреждениям и к кредиту.
- Стратегическая цель А.4. Разработка методологий с учетом гендерных факторов и проведение исследований в целях решения проблемы феминизации нищеты.

Проблема бедности в Таджикистане в настоящее время затронула большую часть населения. Причиной бедности стал глубокий экономический кризис начала 90-х годов 20в., который разразился после распада единого государства и повлек за собой разрушение единого народнохозяйственного комплекса. Гражданская война 1992-1997гг. многократно усугубила негативные последствия, связанные с процессами рыночного преобразования экономики. Падение производства привело к росту безработицы, сокращению доходов и резкому снижению уровня жизни большинства населения.

В 2000 г., по оценке Всемирного Банка, доля населения Таджикистана, живущая за чертой бедности, превысила 81%. К 2004 г. уровень бедности, рассчитанный по той же методике, снизился и составил 64%. Такое изменение многие аналитики связывают с двумя основными факторами: (а) макроэкономической стабилизацией и (б) ростом трудовой миграции и денежных переводов мигрантов.

Как свидетельствуют результаты Обследований уровня жизни в Таджикистане (ОУЖТ), проведенных Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан в 2003, 2007 и 2009 гг., проблема бедности продолжает оставаться одной из главных социальных проблем РТ.

Согласно последним статистическим данным, доля бедного населения оценивается в интервале 40-47%, в зависимости от используемого показателя. Анализ показывает, что в период с 2003 по 2009 гг. происходило общее снижение показателей бедности, которое было наиболее быстрым в 2003-2007 гг. После 2007 г. снижение показателей бедности резко замедлилось, что в значительной степени отражает воздействие глобального экономического кризиса, который затронул благосостояние жителей РТ прежде всего через сокращение трудовой миграции. Параллельно с этим происходило и снижение доли (и численности) населения, проживающего в условиях крайней бедности. Если в 2003 г. доля населения, живущего в крайней бедности, составляла 42%, то к 2009 г. соответствующий показатель снизился до 14%. Снижение крайней бедности быстрее происходило в сельской местности. В результате в конце 2009 г. в сельской местности

масштабы крайней бедности были немного ниже по сравнению с городской местностью, тогда как масштабы общей бедности на селе оставались выше, чем в городе. Результаты обследований ОУЖТ 2009 г. не выявляют значимой разницы в уровне бедности между мужчинами и женщинами. По показателю абсолютной (продовольственной) бедности доля бедных среди мужчин и женщин практически совпадает по всем возрастным группам. По показателю крайней бедности можно указать на некоторое увеличение доли женщин в возрастных группах 25-62 года и старше 63 лет, однако это расхождение находится на уровне статистической погрешности.²

Принятая в 2013 году СПУБНТ отмечает, что по расчётам валового внутреннего продукта на душу населения в 2011 году показатель уровня бедности составил 42 процента и в 2012 году 38,3%. В связи с этим, данный документ ставит перед собой цель сформировать до конца 2015 года население со средним уровнем жизни.

В. Образование и профессиональная подготовка женщин

Ниже представлен прогресс РТ в реализации следующих стратегических целей Пекинской Платформы действий:

- Стратегическая цель В.1. Обеспечение равного доступа к образованию.
- Стратегическая цель В.2. Ликвидация неграмотности среди женщин.
- Стратегическая цель В.3. Расширение доступа женщин к профессионально-технической подготовке, образованию в области науки и техники и к непрерывному образованию.
- Стратегическая цель В.4. Разработка недискриминационных подходов к образованию и профессиональной подготовке.
- Стратегическая цель В.5. Выделение достаточных объемов ресурсов для проведения реформ в области образования и контроль за ходом их реализации.
- Стратегическая цель В.6. Содействие образованию и профессиональной подготовке девочек и женщин на протяжении всей их жизни.

За последние годы в системе образования РТ достигнуты значительные результаты по нормативному регулированию вопросов образования, которое принимает во внимание образование женщин и девочек. В рамках государственных программ с 2010 по 2013 гг. проведен целый ряд мероприятий по привлечению девочек к учебе в учебные заведения, стимулирования образования девочке путем введения стипендий и других форм финансовой помощи. Кроме того, улучшилось проведение просветительской работы по вовлечению девочек в образовательные учреждения. Продолжают работу программа «Уполномоченное образование», успешно реализована программа «Неформальное образование», изданы программа и учебники ускоренного обучения. Более того, созданы Центры, занимающиеся гендерными вопросами.

Вопросы образования женщин и девочек стоят на повестке дня у Правительства РТ, что отражено в ключевых документах среднесрочного развития. Так, СПУБНТ предусматривает в числе приоритетов в секторе образования приоритет по повышению уровня образования, занятости и роли женщин на рынке труда, обеспечение равенства в доступе к качественному образованию, изменение гендерных стереотипов, которые влияют на развитие женщин через доступ к образовательным услугам.

²Мезенцева Е. Б. Законодательство и политика Республики Таджикистан в сфере социальной защиты населения: гендерный анализ. Душанбе: Субрегиональный офис ООН Женщины в странах Восточной Европы и Центральной Азии, 2012.

Кроме того, Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011 -2020 годы определяет следующие стратегические задачи по повышению образовательного уровня женщин:

- повысить охват системой образования девушек и женщин;
- внедрить гендерные аспекты в учебно-методические материалы учебных заведений;
- повысить вовлеченность женщин в политическую и экономическую деятельность.
- продвижение решения об обязательности получения среднего полного образования;
- разработка и продвижение механизмов по снижению оплаты стоимости профессионального обучения, в том числе для девушек;
- создание аналитической базы по демографическим тенденциям, образованию и занятости женщин, влиянию на образование мер политики в области социальной защиты, занятости, госбюджета и предпринимательства;
- формирование программ развития системы образования и системы бюджетирования с гендерно-чувствительными индикаторами;
- создание постоянно–действующей системы проведения информационно-просветительской работы по значимости и необходимости женского образования с привлечением СМИ, религиозных и общественных организаций;
- содействие созданию безопасной учебной среды, учитывающей гендерные факторы, которая позволит устранить основное препятствие охвату девочек системой образования.
- разработка механизмов продолжения обучения для девушек, не получивших в свое время полное среднее образование.
- разработка и осуществление специально рассчитанных на девушек программ, которые позволяли бы получить информацию, навыки, советы и услуги, необходимые им для профориентации, защиты от конфликтов и насилия в семье, злоупотребления наркотиками и распространением болезней, передаваемых половым путем;
- разработка и применение механизмов обеспечения финансовых показателей системы образования, в том числе практикования проведения общественных бюджетных слушаний;
- поддержание исследовательских программ по гендерным вопросам и обеспечение доступа к результатам для всех заинтересованных лиц. Создание информационной сети по гендерным исследованиям.

В Таджикистане государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование в государственных образовательных учреждениях. В этом направлении предприняты мероприятия по сокращению разрыва между количеством девочек и мальчиков, девушек и юношей в образовательных учреждениях. К сожалению, в РТ все еще сохраняется разрыв в образовании между мальчиками и девочками, который усиливается среди мальчиков и девочек после 9 класса (или окончания обязательного среднего образования). Девочки составляет 92% или 46,4% учащихся общеобразовательных школ. После 9 класса число девушек снижается и составляет 35%. Это связано с личным выбором девушек и тем обстоятельством, что многие девушки из бедных семей вынуждены включиться в трудовую деятельность, чтобы внести свой вклад в обеспечение родительской семьи. В рамках реформирования образовательной системы в Таджикистане, принимаются активные меры по вовлечению девочек особенно из бедных, сельских семей базовым образованием (обеспечение горячим питанием, разовые денежные пособия).

На уровне высшего образования система квотирования оправдала себя в ситуации с ухудшением доступа девушек из дальних сельских регионов к профессиональному

высшему образованию, где наблюдается острый дефицит дипломированных кадров из числа местных женщин. Благодаря введенной Президентской квоте за период с 1997 по 2008 г. в высших учебных заведениях республики прошли обучение 5998 сельских девушек. В 2007 г. Правительством было выделено 529 мест для девушек, в 2008 г., принято 550 девушек в высшие учебные заведения республики. В целом, в профессиональных учебных заведениях РТ свыше 250 специальностей обучаются 63169 девушек. Ежегодно в вузы принимаются 24 тыс. студентов из них 24 процента составляют девушки. Растет количество девушек-аспирантов. Если в 1994-95 гг. в аспирантуре учились 23 женщины, то в 2006 г. этот показатель увеличился до 329 женщин. Большое внимание уделяется женщинам – научным работникам: Решением Комитета пятнадцати (15) женщинам-исследователям, аспирантам, выделены стипендии в размере по 200 сомони каждой. С 2002 года, ежегодно, Комитет выделяет специальные стипендии 40 студенткам-сиротам, а также, с 2009 года - еще 40 студенткам-отличницам учебы.

Учитывая сложную экономическую ситуацию в стране, государство также предпринимает меры по оказанию материальной помощи девушкам-студенткам, аспиранткам, а также девушкам-сиротам. Так, способные студентки из бедных семей получают дополнительные президентские гранты, стипендии, 112 девушек из сельских регионов и девушки сироты обеспечены благоустроенным общежитием на период обучения в вузах г. Душанбе. Открыт новый учебный центр для девушек-сирот «ЧарогиХидоят» при Комитете по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, где проживают более 130 девушек.

В рамках деятельности Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан реализуется программа подготовки женских лидеров, где прошли обучение навыкам лидерства 184 девушки. На сокращение числа девушек, заканчивающих среднюю школу (10-11 классов) влияют несколько факторов, в т.ч.:

1. Согласно принятому Закону РТ «Об образовании», среднее образование разделено на два уровня: базовое основное (1-9 классы) и полное среднее (10-11 классы), при этом государство гарантирует получение бесплатного базового основного образования, которое считается обязательным, а получение полного среднего образования является не обязательным. В результате наблюдается резкое сокращение численности детей школьного возраста, посещающих школу в 10-11 классах. Количество девушек, не посещающих школу на этом уровне намного выше мальчиков.
2. Снижение брачного возраста с 18 до 17 лет, закрепленное в Конституции РТ (редакция 2003 г.) и Семейном Кодексе РТ(1998 г.).

Не снижается количество девушек преждевременно покинувших и не закончивших школу, не только по экономическим причинам, но в том числе и в результате раннего замужества. По данным Министерства образования Республики Таджикистан в 2006 году 95% детей охвачено образованием, хотя ежегодно школу преждевременно покидают до 2,5 тысяч детей. Статистика по охвату образованием с разбивкой по полу в Приложении 2.

Коэффициенты охвата неполным средним образованием (7-15 лет) из года в год увеличиваются, но разрыв между коэффициентами охвата девочек и мальчиков остается, то есть меньшее количество девочек по сравнению мальчиками реже посещают школу. Сокращение численности девочек в старших классах (9-11 классы) связано с тем, что обязательным базовым бесплатным образованием является 9- летнее образование. Исследование « Мониторинг достижений в обучении и проблемы детей, не посещающих школу (МДО,2002), проведенное в 2002 году Министерством образования Республики Таджикистан совместно с ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, НПО Республиканский Фонд Образование, Центром по изучению общественного мнения и прогнозирования

показало, что 57% родителей традиционно считают, что важнее дать образование мальчикам, чем девочкам. Данный фактор является причиной сокращения числа девочек в старших классах средней школы.

Республика Таджикистан поддержала коллективные цели и обязательства по ОДВ (образование для всех) Даккарского Всемирного Форума (2002) и разработала Национальный план действий до 2015 г., включающий «повышение на 50% уровня грамотности взрослых, особенно женщин; предоставлении всем взрослым равного доступа к базовому и непрерывному образованию».

В настоящее время по статистическим данным в РТ на всех уровнях образование получают 1 млн. 940 тыс. 481 мальчиков и девочек. От общего количества 889 тыс. 744 составляют девочки. По сравнению с 2005 годом число девочек увеличилось на 15%. В РТ в 2005 году всего насчитывалось 1 млн. 661 тыс. 860 учащихся, из них 769 654 девочки. Охват женщин на всех уровнях профессионального образования составляет 889 744 студентов. А также полного равноправного участия в процессе руководства в сфере образования охватывает более 17 тысяч женщин.

С. Женщины и здравоохранение

В данном разделе рассматривается достижение РТ следующих стратегических целей:

- Стратегическая цель С.1. Расширение доступа женщин на протяжении всей их жизни к соответствующим доступным и высококачественным услугам в области здравоохранения и информации и к услугам в смежных областях.
- Стратегическая цель С.2. Укрепление профилактических программ, направленных на укрепление здоровья женщин.
- Стратегическая цель С.3. Реализация учитывающих гендерные аспекты инициатив, касающихся заболеваний, передаваемых половым путем, ВИЧ/СПИДа и вопросов сексуального и репродуктивного здоровья.
- Стратегическая цель С.4. Содействие исследованиям и распространение информации по вопросам охраны здоровья женщин.
- Стратегическая цель С.5. Увеличение объема ресурсов на охрану здоровья женщин и контроль за деятельностью в этой области.

В Республике Таджикистан принята обширная законодательная база в области права на здоровье, которая в том числе устанавливает принцип равноправия между мужчинами и женщинами в доступе к здравоохранению. Законы и политики в области права на здоровье указаны в Приложении 2.

Недостаточное финансирование сектора здравоохранения, отток квалифицированных кадров привели к ограничению доступа к качественным медицинским услугам на всех уровнях родовспоможения и отразились на показателях материнской и младенческой смертности. Озабоченность Правительства последствиями бедности в стране, а также последствиями социально-экономического неравенства послужили поводом для принятия стратегических документов, которые включают охрану материнства и детства:

- В 2008 году был принят «Национальный план мероприятий по обеспечению безопасного материнства в Республике Таджикистан на период до 2014 года», целью которого является снижение материнской и перинатальной смертности путем расширения доступа к услугам безопасного материнства, включая неотложную акушерскую помощь.
- Стратегический план Республики Таджикистан по репродуктивному здоровью населения на период до 2014 года является руководством, определяющим политику

в области репродуктивного здоровья населения. Его целью является улучшение репродуктивного здоровья населения и доступа и качества услуг в сфере репродуктивного здоровья населения и планирования семьи. Данный план реализуется в следующих направлениях:

- 1) в области репродуктивного выбора и планирования семьи;
- 2) в области безопасного материнства;
- 3) в области борьбы с инфекцией, передающихся половым путем (ИППП), Вирусом иммунного дефицита/Синдромом приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД):
- 4) в области рака молочной железы;
- 5) в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков
- 6) в отношении к беженцам и перемещенным лицам
- 7) в отношении мигрантов;
- 8) в отношении людей пожилого возраста.

В рамках реализации Стратегического плана Республики Таджикистан по репродуктивному здоровью населения на период до 2014 года в городах и районах страны проводятся ряд мероприятий по профилактике осложнений, связанных с течением беременности и родов, обеспечению и улучшению антенатального наблюдения, вопросам питания беременных женщин, обучению медицинских работников и лиц, которые участвуют в процессе родов, а также привлечению общественности и прочее.

С целью повышения ответственности мужчин в принятии информированных решений по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья были подготовлены волонтеры из числа мужчин для проведения мероприятий по повышению уровня информированности мужчин по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

Несмотря на особое внимание Правительства РТ, самого Президента РТ, Министерства здравоохранения и поддержки международных финансовых организаций, проблема охраны репродуктивного здоровья населения и планирования семьи в стране, до сих пор остается актуальной. Ситуация по материнской заболеваемости и смертности в РТ остается сложной. Коэффициент материнской смертности имеет тенденцию к снижению с 97 на 100 000 живорождений в 1990г до 44,6 в 2000г и далее - 34,5 на 100 000 живорождений в 2013 г. В то же время в структуре причин материнской смертности продолжают лидировать экстрагенитальные заболевания, кровотечение и гипертензивные нарушения. В стране широко внедряются эффективные перинатальные технологии, включая партнёрские роды, демедиализацию физиологических родов, школа по подготовке матерей к родам.

Для расширения доступа к контрацептивным средствам в отдаленных районах, обучили акушеров консультированию и вставлению внутриматочных спиралей (ВМС). Разработали и приняли национальные стандарты по гормональной контрацепции и внутриматочной спирали.

На антенатальном уровне женщинам раздают фолиевую кислоту с железом. Также разработаны инструкции по питанию беременных женщин и кормящих матерей. Организованы Центры по терапевтическому питанию, разработаны протоколы. В центрах проводят лечение детей с тяжелой гипертрофией. Витамин А раздают детям от 6 до 59 месяцев 2 раза в год. С 2008 года в стране приняты и вводятся национальные стандарты по антенатальному наблюдению, физиологических родов, гипертензивным нарушениям, кровотечению, стандарты ведения родов высокого риска, патологии беременности, инфекции во время беременности и родов. Разработали руководства для оказания

неотложной акушерской помощи акушеркам. Все вышеперечисленные документы основаны на принципах доказательной медицины, прошли внешнюю экспертизу ВОЗ.

При НИИ акушерства и гинекологии и областных родильных домов организованы консультативно-экстренные мобильные группы по оказанию помощи беременным и новорожденным в критическом состоянии, которые в 2009 году были трансформированы в Центры. Разработано и утверждено положение этих центров. Центр оснащен штатами, санитарным транспортом, медикаментами.

Женщины имеют равный доступ к основным ресурсам здравоохранения, включая первичное медико-санитарное обслуживание и их использование в, частности, детских болезнях, недоедания, анемии, диарейных и инфекционных заболеваний, малярии и других тропических заболеваний и туберкулеза.

Низкий уровень здоровья женщин, обусловленный заболеваниями, связанными с качеством питания (анемией болеют 50,3%, зобом 47% женщин), высокой распространенностью экстрагенитальной и гинекологической патологии, ростом инфекций, передающихся половым путем, акцентирует деятельность учреждений репродуктивного здоровья на расширение спектра используемых методов контрацепции с учетом их терапевтического эффекта в различных возрастных группах.

С этой целью в 2010 году при поддержке Фонда народонаселения ООН было проведено обучение специалистов учреждений репродуктивного здоровья по вставлению нового гормонального контрацептива «Импланон» и «Жаделе». Также для улучшения доступа населения к контрацептивам ежегодно проводится обучение акушерок из отдаленных районов методам планирования семьи и контрацептивной технологии. Для улучшения доступа населения к контрацептивным средствам, особенно в отдаленных районах республики ежегодно Национальным центром репродуктивного здоровья проводятся компании по планированию семьи. Например, в 2013 году такая компания была проведена во всех районах Горно-Бадахшанской Автономной Области (ГБАО). Во время данной компании было проконсультировано 2444 женщины, из них 421 женщине были введены внутриматочные средства, 361 женщине введен гормональный контрацептив Д depo-провера, 258 женщинам выданы оральные контрацептивы, 210 женщинам выданы презервативы в расчете на 1 год. Таким образом, в стране за последнее десятилетие создается всесторонняя база для дальнейшего развития политики и стратегии улучшения репродуктивного здоровья населения и планирования семьи.

Затраты на нужды здравоохранения ежегодно увеличиваются. Таблица ниже демонстрирует рост бюджета здравоохранения за последние 5 лет:

Год	В таджикских сомони	% увеличения по сравнению с предыдущим годом
2010	403861 тысяч сомони	4,4%;
2011	592751 тысячсомони	4,7%
2012	715879 тысячсомони	20,8%
2013	910 715 тысячсомони	27,2%
2014	1 099 200 тысячсомони	20,7%

В РТ в 2010 году официально брачный ценз увеличен с 17 до 18 лет. Роды у женщин в возрасте до 20 лет в 2013 году всего составило 300009. Девочки-подростки выделены в специальную целевую группу, на которую должно быть обращено особое внимание, в частности, при оказании контрацептивных услуг, прерывании нежелательной беременности.

В Республике Таджикистан зарегистрировано около 856 948 подростков в возрасте от 15 до 19 лет, при этом мальчиков 437 105, а девочек – 419 843. До сих пор проблемам сексуального и репродуктивного здоровья подростков в обществе уделялось мало внимания из-за табу наложенных на обсуждение сексуальных проблем. Считалось, что это будет способствовать повышению их сексуальной активности. Министерством здравоохранения и социальной защиты населения в 2007г созданы 21 клиничко-консультативных центров, дружественных к молодежи. Организация Центров преследовала цель создания благоприятной среды для улучшения сексуального и репродуктивного здоровья подростков, молодёжи, включая уязвимую группу (девушки, не посещающие школу, мигранты, призывники, дети улицы, и потребители инъекционных наркотиков). Проект улучшил доступ молодежи к службам сексуального и репродуктивного здоровья путем создания клиничко – консультативных центров, дружественного к молодежи, улучшения индивидуальных знаний, усиления положительных моделей поведения среди молодежи посредством изменения привычек и социальной мобилизации, улучшения нормативно – правовых и социальных условий. Вопросы гендера и прав человека также были включены в деятельность данных учреждений. Для достижения своих целей, центры концентрировались на достижении следующих результатов:

- 1) увеличение доступа к клиничским и консультативным службам, дружественным к молодежи;
- 2) повышение индивидуальных знаний, отношения и основных привычек к молодежи по сексуальному и репродуктивному здоровью.
- 3) улучшение политических и социальных условий по сексуальному и репродуктивному здоровью среди молодежи.

Правительство вместе с партнёрами проводит финансирование центров. Так, в 2007 г для приобретения контрацептивов и медицинских средств выделено 39 162,64 доллара США, а в 2008 г - 188 226, 43 долларов США. Министерство здравоохранения и социальной защиты населения РТ (МЗиСЗН) при поддержке доноров и партнёров продолжает поддерживать деятельности всех 21 центров консультативных услуг, дружелюбных молодёжи, где подростки и молодые женщины имеют возможность получить консультирование и имеют доступ к информации к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья на условиях анонимности при их желании и соблюдаются права на тайну личной жизни, конфиденциальность, уважение и осознанное согласие. Предполагается расширение подобных консультаций на национальном уровне. Вышеперечисленные принципы соблюдаются во всех учреждениях здравоохранения, где девушка или женщина получает услуги без соблюдения принципа анонимности. Разглашение информации, полученной при беседе медицинского работника с населением, включая женщин, преследуется законом.

В Государственном Учреждении Научно-Исследовательский Институт акушерства, гинекологии и педиатрии (НИИ АГиП) в 2012 г развёрнуто специальное отделение детской гинекологии на 10 коек, где девочкам и подросткам оказывается медицинская помощь с учётом возрастных психологических особенностей.

В РТ во всех учреждениях первичной медико-санитарной помощи семейные врачи, акушерки и акушеры-гинекологи проводят консультирование по современным контрацептивным технологиям. В Республике функционирует 83 центров репродуктивного здоровья, которые оказывают медико-консультативную и контрацептивную помощь, а также проводят информационно-просветительскую работу среди населения по вопросам репродуктивного здоровья и планирования семьи. На данный

момент в стране в наличии 8 видов контрацептивных средств (ВМС, таблетки, инъекционные методы). Два из них современных метода, это «Импланон» и «Жаделе». Благодаря поддержке и помощи Фонда народонаселения ООН и других международных организации все учреждения службы репродуктивного здравоохранения обеспечены контрацептивными средствами, и контрацептивная услуга населению предоставляется бесплатно.

Согласно официальной статистике в 2013 году число женщин использующих контрацептивные средства составляет 29,3 %, что в 7,3 раза больше, чем в 1990 г. (1990 г – 4%; в 2013 - 29,3%. Основное количество женщин репродуктивного возраста используют ВМС-63 %, оральные контрацептивы-15,7%, инъекционные контрацептивы 8,7%, барьерные методы по 11,5% и ДХС - 1,1%. Данные официальной статистики соответствуют результатам медико-демографического исследования, проведенного на высоком уровне с привлечением международных экспертов. Так, по данным Медико-демографического исследования в Таджикистане (МДИТ)-2012 среди замужних женщин более четверти (28процентов) используют методы контрацепции. Наиболее распространенным методом являются внутриматочные контрацептивы, которыми пользуются 19 процентов замужних женщин. Два процента замужних женщин применяют гормональные барьерные (презервативы) методы. Около 1% проведена женская стерилизация. Использование противозачаточных средств резко возрастает после 25 лет, достигает пика до 47 процентов среди замужних женщин в возрасте 35-39 лет, после чего снижается до 19 процентов среди женщин 45-49 лет. ВМС является наиболее часто используемым методом во всех возрастных группах. Разница в использовании методов контрацепции среди замужних женщин, проживающих в городах и селах незначительна (32% и 27% соответственно). Городские женщины чаще пользуются современным методом, нежели сельские женщины (29% и 25% соответственно). В стране принят стандарт по безопасному аборту в 2010 году. Широко внедряется медикаментозный аборт.

В настоящее время созданы условия, что каждая женщина, включая подростков, имеет доступ к контрацептивным средствам. Оценка качества предоставляемых контрацептивных услуг населению указывает на необходимость дальнейшего расширения доступа населения к предоставлению помощи в области планирования семьи, его интеграции в первичную медико-санитарную помощь. Во всех учреждениях первичной медико-санитарной помощи и стационарного родовспоможения имеются в достаточном количестве современные контрацептивы. В родильных учреждениях проводится добровольная хирургическая стерилизация минилапаротомическим доступом, а в областных центрах – лапароскопическим при информированном согласии супругов. Внутриматочные, барьерные и гормональные контрацептивные средства выдаются бесплатно.

Репродуктивные права закреплены законодательно в «Законе об охране здоровья населения». Расширение доступа населения к услугам в области репродуктивного здоровья, особенно для женщин в сельской местности, обеспечено расширением спектра используемых современных методов контрацепции (не менее четырех наименований контрацептивов в каждом учреждения здравоохранения, оказывающие услуги по контрацепции), проведением кампании в сельских местностях, где учреждений здравоохранения не укомплектованы врачами акушерами гинекологами и акушерками. МЗиСЗН организован цикл теле-радио- передач по актуальным вопросам репродуктивного здоровья, планирования семьи, безопасного материнства, здорового образа жизни. Подросткам – девочкам оказываются контрацептивные услуги как в медицинских учреждениях, так и, анонимно, в консультациях услуг дружелюбных к молодежи.

Правительство РТ заявило о своём обязательстве решения кризиса ВИЧ/СПИД в соответствии с Декларацией ООН по ВИЧ/СПИД (2001г). Одной из первых стран в мире РТ разработала Национальную Стратегию Развития до 2015 г., вопросы ВИЧ/СПИД обсуждались на третьей межпарламентской конференции Центральной Азии и Азербайджана в 2008 г, созванной по инициативе правительства РТ. Уровень распространенности ВИЧ/СПИД низкий, в 2011 г он составил 0,3%. Большинство новых случаев передаются посредством инъекционных наркотиков, гетеросексуальный путь передачи возрастает, особенно среди женщин.

Женщины и мужчины имеют равный доступ по лечению ВИЧ/СПИД, что гарантировано законодательством о гендерном равенстве. В РТ функционируют 26 кризисных центров для социально-уязвимых женщин, предоставляется информация о способах профилактики и дискриминации в отношении женщин с ВИЧ/СПИД. В просвещении принимают участие все общество, включая религиозных деятелей. Более половины преподавателей Исламского университета обучены вопросам репродуктивного здоровья, включая ВИЧ/СПИД. 35 центров профилактики и лечения ВИЧ/СПИД (1 республиканский, 4 областных и 30 районных) предоставляют услуги по консультированию и тестированию на ВИЧ, в т.ч. анонимно, профилактике и лечению. Особый акцент делается на профилактику от беременной матери ребенку.

В процессе разработки, планирования, контроля и оценки политики используются исследования созданной в 2013 г Академии медицинских наук МЗиСЗН РТ, института демографических исследований при Академии медицинских наук РТ, кафедр акушерства и гинекологии Таджикского государственного медицинского университета (ТГМУ) имени Абуалиибли Сино и Таджикского института последипломной подготовки медицинских кадров. При поддержке доноров с 2002 по 2013 год проведено 62 исследования. Некоторые из них:

- В 2000г. проведена «Быстрая оценка текущего состояния службы репродуктивного здравоохранения Таджикистана», результаты которой позволили сформулировать научно-обоснованные выводы и рекомендации для дальнейших действий службы репродуктивного здравоохранения в целом по стране.
- Усовершенствованы формы отчетной и учетной документации, с включением международных индикаторов, рекомендуемых ВОЗ. К таким формам отчетности относится форма № 025/К «Карта, использующих контрацептивные средства» в которых ведется динамическое наблюдение за пациентками, которые используют контрацептивные средства. Важной отчетной формой является годовая форма отчетности №5, в которой отражается посещаемость в учреждения репродуктивного здоровья, в том числе по вопросам планирования семьи, число контрацептивных средств полученных, реализованных, оставшихся на конец года в учреждениях репродуктивного здоровья, также отражается количество женщин из групп риска, которые используют или охвачены каким-либо методом планирования семьи, структура использующих методы по планированию семьи, послеабортная и послеродовая контрацепция.
- Исследование по оказанию стационарной помощи беременным, роженицам и родильницам (при поддержке ВОЗ, ЮНФПА, GIZ, USAID, UNICEF). В исследовании проанализированы все аспекты оказания помощи матери и её новорожденному, включая неотложную акушерскую и неонатальную помощь;
- Исследование по оказанию медицинских услуг беременным на уровне антенатального ухода;

- Медико-демографическое исследование в Таджикистане, проведенное Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерством здравоохранения, MEASUREDHSICFInternationalCalverton, Maryland, USA в 2012г;
- В НИИ АГиПМЗиСЗН проведено исследование о безопасном аборте (Туманова Г.А.), проводится исследование о методах безопасного аборта у подростков (директор:М.А.Хакназарова);

Все научные исследования проходят соответственно с международно признанными правовыми, этическими, медицинскими и научными нормами проведения биомедицинских исследований. Оценка и распространение данных и исследований проводится путём издания в периодических научных изданиях («Паёми Сино», ТГМУ имени Абуали ибни Сино); Здравоохранение Таджикистана (МЗиСЗН); «Мать и дитя» («Модар ва кудак» НИИ АГиП); а также проведением научных конференций и съездов (съезд акушеров-гинекологов и неонатологов Республики Таджикистан – 2012г), научная городская конференция акушеров-гинекологов г.Душанбе (2014г), посвященная проблемам репродуктивного здоровья и репродуктивным правам; публикаций в ежегодных Авиценновских чтениях (ТГМУ имени Абуалиибни Сино), ежегодной научной конференции ТГМУ имени Абуали ибни Сино, ТИППМК

Ежегодно увеличивается число женщин на руководящих должностях в медицинских структурах, включая категорию исследователей и учёных, для обеспечения равенства в возможно кратчайшие сроки. В НИИ АГиПМЗиСЗН и трёх кафедрах акушерства и гинекологии, определяющих научные исследования женского населения, руководителями являются женщины, на других кафедрах ТГМУ имени Абуалиибни Сино и Таджикского института последипломной подготовки медицинских кадров число женщин составляет 54.3 % от общего числа научного и педагогического потенциала.

В РТ отмечается увеличение бюджетных ассигнований на первичные медицинские и социальные услуги при оказании надлежащей поддержки системам вторичной и третичной медицинской помощи и уделение особого внимания репродуктивному здоровью девочек и женщин, уделение приоритетного внимания здравоохранительным программам в сельских и бедных городских районах. В частности, выделенные средства были использованы на улучшение следующей инфраструктуры:

- Капитальный ремонт и обеспечение современным оборудованием родильного дома на 100 коек г.Худжанда;
- Капитальный ремонт, реконструкция и обеспечение современным уровнем перинатального центра Согдийской области (учреждение третичного уровня);
- Строительство перинатального центра на 100 коек и оснащение современным оборудованием г.Душанбе (третичный уровень);
- Строительство и оснащение современным оборудованием 6 учреждений вторичного уровня Хатлонской области (второй уровень);
- Проведено строительство и оснащение с 2005 года по 2013 год 16 дом здоровья, 3 сельский центр здоровья и 1 районный центр здоровья учреждений первичной медико-санитарной помощи;
- Капитальный ремонт и оснащение национального центра репродуктивного здоровья;
- Капитальный ремонт и оснащение НИИ АГиП;

Кроме того, в РТ проводится стимулирование участия общин к финансированию медицинского обслуживания на уровне джамоатов (обеспечение горюче-смазочным материалом, мотивируют роды в присутствии квалифицированного персонала и т.д.);

D. Насилие в отношении женщин

В данном разделе рассматриваются достижение РТ следующих стратегических целей:

- Стратегическая цель D.1. Принятие комплексных мер по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин.
- Стратегическая цель D.2. Изучение причин и последствий насилия в отношении женщин и вопросов эффективности профилактических мер.
- Стратегическая цель D.3. Ликвидация торговли женщинами и оказание помощи женщинам, ставшим жертвами насилия в результате проституции и торговли.

Как отмечалось выше, в 2013 и 2014 году Правительство РТ предприняло ряд мер по законодательному закреплению вопросов предупреждения насилия в семье. В 2013 году в РТ принят Закон РТ «О предупреждении насилия в семье в Республике Таджикистан». Главной целью закона является защита прав членов семьи. В законе определены пути оказания правовой, медицинской и психологической помощи пострадавшим от насилия в семье.

В 2014 году Правительством РТ принята Государственная программа по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014 – 2023 годы. Стратегической целью данной программы является обеспечение эффективной реализации механизмов предупреждения насилия в семье при участии всех государственных субъектов и общественности, значительного улучшения системы борьбы с преступностью, реальной защиты прав и свобод граждан, защиты конституционных норм, обеспечения устойчивости семей, предупреждения насилия в них. Задачами программы являются следующее:

- способствование осуществлению государственной политики по предупреждению насилия в семье;
- формирование непримиримого отношения общества к насилию в семье;
- выявление, профилактика и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье;
- способствование повышению ответственности родителей в воспитании и образовании детей;
- профилактика инфекционных заболеваний и пропаганда здорового образа жизни среди населения;
- защита прав и интересов людей с ограниченными возможностями;
- создание эффективных механизмов реализации Закона Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье”.

Программа определила для себя ряд направлений:

- совершенствование нормативных правовых актов по предупреждению насилия в семье, и их практическая реализация;
- изменение общественного мнения в отношении насилия в семье;
- усиление деятельности правоохранительных органов в профилактике, выявлении и устранении факторов насилия в семье;
- координация деятельности государственных и общественных структур в области насилия в семье;
- повышение ответственности родителей в воспитании и образовании детей;
- совершенствование содержания и сущности информационных и образовательных мероприятий в области предупреждения насилия в семье;

- повышение правовой грамотности граждан по вопросам предупреждения насилия в семье;
- разработка методических рекомендаций по повышению культуры семейных отношений и предупреждения насилия в семье;
- создание центров помощи, центров по медико-социальной реабилитации для пострадавших от насилия в семье в рамках действующих штатных единиц и предусмотренных средств и улучшение качества оказания им правовых, психологических и медицинских услуг;
- учреждение единого информационного центра по преступлениям, имеющим характер насилия в семье;
- совершенствование деятельности специализированных институтов по обеспечению социальной поддержки семьи и ребенка, психологическо-педагогических центров для вывода семей из кризисного состояния и адаптации пострадавших к нормальной жизни;
- мониторинг исполнения Программы.

Для оказания практической помощи женщинам, пострадавшим от насилия в семье в Таджикистане действуют государственные учреждения и общественные организации: Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ (далее Комитет по делам женщин), Кризисный центр «Бовари» (Доверие) для женщин и Центр поддержки девочек, претерпевших насилие при Комитете по делам женщин, Инспектора по противодействию насилию в семье (в структуре МВД РТ), Информационно консультативные центры при местных исполнительных органах государственной власти (101), Кризисные центры для реабилитации женщин подвергшиеся насилию (18) при НПО. В целом, в настоящее время в республике при государственных органах и общественных организациях функционируют 33 кризисных центра и 3 временных убежища, которые непосредственно оказывают помощь жертвам насилия в семье.

Кризисный Центр «Бовари» (Доверие) для женщин при Комитете по делам женщин и семьи проводит консультации с женщинами подвергавшиеся насилию, по юридическим и по психологическим вопросам. Работает телефон доверия, выпускают брошюры и буклеты, выступают в СМИ, также выступают в роли адвокатов в судебных процессах с целью защиты прав женщин. С 2004 года по 2010 год в Центре «Бовари» обратились за консультациями более 8 000 женщин. За 2012 - 2013 годы в кризисный центр «Бовари» при Комитете по делам женщин и семьи обратились 3268 граждан. Из них 3054 обратившихся составляют женщины. Из этой цифры 1714 обращений были связаны с вопросами насилия в семье.

Государственный центр поддержки девочек, претерпевших насилие при Государственном центре обучения девочек сирот - «Чарогихидоят» социальные работники проводят воспитательную работу с целевой группой, преподаватели осуществляют образовательную программу для целевой группы (девочки от 10 до 18 лет) - жертв насилия. Центре рассчитан на 20 человек.

Инспектора по противодействию насилию в семье (в структуре Министерства внутренних дел (МВД) РТ) - проводят разъяснительные беседы, составляют протоколы, собирают данные по проблеме домашнего насилия. В двух отделах внутренних дел города Душанбе открыты специальные отделы по работе с проблемами домашнего насилия. В целях реализации Программы предотвращения насилия в отношении женщин в семье 17 марта 2010 г Приказом Министра внутренних дел №271 были введены должности Инспекторов по делам предотвращения домашнего насилия, и при поддержке ОБСЕ в Таджикистане были открыты пять специализированных кабинетов для данных

инспекторов (2 в городе Душанбе, 2 в Хатлонской области, 1 в Согдийской области). В 2013 году состоялось открытие еще трех вышеназванных кабинетов. В настоящее время на этих должностях в основном назначены женщины, прошедшие специальное обучение и различные тренинги и которые успешно работают в данном направлении. Для данных инспекторов были разработаны функциональные обязанности и форма отчетности, также разработаны методические рекомендации для Участковых инспекторов милиции о предотвращении насилия в семье в отношении женщин для служебного пользования. Ежемесячно инспекторами представляется отчет о проделанной работе. За 5 месяцев 2014 года была рассмотрена 81 жалоба по вопросу насилия в семье, из которой 32 в отношении женщин, 2 в отношении несовершеннолетних, 11 по насилию в семье. Также участковыми инспекторами милиции и инспекторами по предотвращению насилия в семье проводятся выступления перед населением на предприятиях, в учреждениях, в средних и высших учебных заведениях. В целях недопущения насилия в семье в отношении женщин усилена работа участковых инспекторов милиции с неблагополучными семьями, с которыми проводится профилактическая работа. В рамках программы предотвращения насилия в семье в отношении женщин сотрудники МВД Республики Таджикистан выступают по радио и телевидению.

Информационно консультативные Центры. С целью повышения правового образования граждан, предотвращения совершения недостойных деяний, в том числе насилия в семье, при поддержке социальных партнеров при отделах и секторах по делам женщин и семьи исполнительных органов государственной власти областей, городов и районов республики учреждены 105 информационно-консультативных центров, где юристы и психологи оказывают гражданам практическую помощь. Данные центры открыты при Комитете по делам женщин и семьи и финансируются из средств бюджета органов государственной власти на местах.

Кризисные центры для реабилитации женщин подвергшиеся насилию - юристы, психологи предоставляют юридические и психологические консультации, выступают в СМИ. Количество обращающихся ежемесячно составляет от 20 до 50 женщин.

Уголовный кодекс республики предусматривает наказание за следующие деяния, которые могут быть выражены проявлением дискриминации по признаку пола: побои (статья 116), истязания (статья 117), торговля людьми (статья 130¹), вербовка людей в целях сексуальной или иной эксплуатации (статья 132), изнасилование (статья 138), насильственные действия сексуального характера (статья 139), понуждение к действиям сексуального характера (статья 140), половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцати лет (статья 141), развратные действия (статья 142), двоеженство или многоженство (статья 170), вовлечение в занятие проституцией (статья 238), организация или содержание притонов, сводничество или сутенерство (статья 239).

В статистической отчетности, уголовные дела, сопряженные с применением насилия в отношении женщин, регистрировались в графе «прочие преступления». С целью более достоверного учёта, начиная с 2002 года, Совет юстиции вел собственную статистику по делам этой категории (статьи 109, 110, 111, 116, 117, 120, 130, 130¹, 133, 134, 181 УК РТ). В 2010 году по предложению Совета юстиции внесены дополнения в соответствующие формы отчётности, что позволяет проследить динамику и принять меры по предупреждению указанных преступлений.

Динамика рассмотрение дел за период 2007-2009 годов и первое полугодие 2010 года за преступления, сопряженные с насилием в отношении женщин в Приложении 2.

Необходимо отметить и то, что в Академии МВД Республики Таджикистан с ноября 2010 года был введен факультативный курс по предотвращению домашнего насилия. Программа обучения данного курса по предотвращению домашнего насилия предполагает ежегодное обучение 125 курсантов третьего курса факультета №2 Академии МВД Республики Таджикистан в объёме 20 академических часов в каждой учебной группе (6 учебных групп), итого 120 часов. Такое же количество часов и для аналогичного количества курсантов предусмотрено проведение факультативного курса по торговле людьми.

Кроме этого, в сотрудничестве с Проектом по Предотвращению Домашнего Насилия (PDV/GOPA), финансируемым Швейцарским Офисом по Развитию и Сотрудничеству, начиная с 2006 года, ежегодно на факультетах №2 и 3 Академии МВД проводятся факультативные занятия по различным вопросам данной тематики. Также, при поддержке офиса ОБСЕ в Таджикистане сотрудники МВД Республики Таджикистана и преподаватели Академии МВД Республики Таджикистана неоднократно проходили обучающие курсы по Предотвращению Домашнего Насилия и Гендерной Чувствительности в деятельности ОВД.

За истекший период 2014г. сотрудниками милиции в целях профилактики проституции под условным наименованием «Ахлок» («Нравственность») было проведено 30 рейдов на территории г. Душанбе и прилегающих к нему районах. В результате были выявлены 342 женщины легкого поведения, ведущие аморальный образ жизни, которые были доставлены в отделение милиции и с ними проведены воспитательно-профилактические беседы. В отношении 19 были составлены протоколы об административных правонарушениях. За 5 месяцев 2014 года зарегистрировано 474 преступлений против нравственности.

После ратификации в мае 2002 года Конвенции ООН против транснациональной преступности и двух дополняющих ее Протоколов «О предупреждении и пресечении торговли людьми, в особенности женщин и детей и наказания за нее» и «Против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху», 30 июня 2003 года за № 456 был принят Закон Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан», на основании которого в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан введена новая статья 130 прим 1 «торговля людьми», статья 167 «торговля несовершеннолетними» изложена в новой редакции, внесены изменения в статью 339 «похищение или повреждение документов, штампов, печатей» и статью 340 «подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков», которые дополнены квалифицирующим признаком – «совершенные с целью торговли людьми».

Правительством Республики Таджикистан 15 июля 2004 года был принят Закон «О борьбе против торговли людьми». Настоящий закон основывается на Конституции Республики Таджикистан и определяет правовые и организационные основы системы борьбы против торговли людьми в Республике Таджикистан и правовое положение жертв торговли людьми. Кроме того, в Законе указано о проведении профилактических мероприятий, направленных на предотвращение торговли людьми, определены меры по защите жертв и государственные гарантии; отдельной статьёй выделены меры по оказанию помощи детям - жертвам торговли людьми и многое другое, в том числе ответственность юридических лиц и взаимодействие с НПО и общественными организациями. С принятием данного закона был запущен механизм реализации мер противодействия торговле людьми, проведение которых со стороны государства позволяет реально противостоять такому опасному явлению, как торговля людьми.

Принятые законодательные меры позволили в значительной степени противодействовать транснациональной организованной преступности, в особенности в сфере торговли людьми, значительному сокращению преступлений, связанных с этим явлением и осуществлению практических мер, направленных на эффективную реализацию международных обязательств, вытекающих из международно-правовых актов и общепринятых мировых стандартов.

В настоящее время на стадии утверждения находятся проект нового Закона «О борьбе против торговли людьми» и Закон Республики Таджикистан «Об оказании помощи жертвам торговли людьми», где особое внимание уделяется жертвам торговли людьми, особенно женщинам и детям.

В Приложении 2 можно ознакомиться с анализом преступлений, связанных с торговлей людьми за 5 месяцев 2013 года и истекший период 2014 года по данным Главного информационно-аналитического центра МВД Республики Таджикистан.

Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного статьей 130 прим 1 УК Республики Таджикистан (торговля людьми):

	5 месяцев 2013г.	5 месяцев 2014
всего:	1	15
женщин	1	10
от 20 до 30 лет	-	2
от 30 до 40 лет	1	4
от 40 до 50 лет	-	2

Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного статьей 167 УК Республики Таджикистан (торговля несовершеннолетними):

	5 месяцев 2013г.	5 месяцев 2014
всего:	7	7
женщин	7	6
от 20 до 30 лет	3	1
от 30 до 40 лет	2	2
от 40 до 50 лет	2	2
от 50 и старше		

Изучение и анализ преступлений, связанных с торговлей несовершеннолетними показывает, что в основном эти преступления совершаются со стороны женщин, не находящихся в браке, либо расторгнувших брак, с целью сокрытия от родственников нежелательной беременности и детей, рожденных вне брака. Все выявленные преступления, связанные с торговлей несовершеннолетними являются латентными преступлениями и раскрываются правоохранительными органами путём проведения оперативно-розыскных мероприятий. Анализ показывает, что женщины, не находящиеся в браке, либо расторгнувшие брак совершают преступления с целью продажи, а семьи, не имеющие детей и не знающие законодательной базы в области усыновления и удочерения, покупают детей.

При поддержке Межведомственной комиссии по борьбе против торговли людьми и финансировании Миссией МОМ в Таджикистане и Представительства ОБСЕ в Таджикистане разработан механизм перенаправления жертв торговли людьми. Правительством Республики Таджикистан принят Меморандум о сотрудничестве по

борьбе против торговли людьми между Правительством Республики Таджикистан и Миссией МОМ в Таджикистане за № 68 от 31 января 2006 года. На основании данного Соглашения все жертвы торговли людьми, установленные правоохранными органами, для оказания помощи направляются в реабилитационные центры Миссии МОМ в Таджикистане. Жертвам торговли людьми предоставляется помощь на стадии установления и ей даётся возможность определить дальнейшее сотрудничество с правоохранными органами, а в случае сотрудничества ей оказывается юридическая помощь до окончания судебного разбирательства.

На основании законодательства Республики Таджикистан и международно-правовых актов, ратифицированных республикой женщинам и детям, ставшим жертвами торговли людьми, уделяется особое значение, для возвращения их к нормальной жизни, им оказывается комплексная психологическая помощь. С женщинами - жертвами торговли людьми, в зависимости от их желания проводятся специальные курсы по обучению различным специальностям. Детям жертвам торговли людьми в обязательном порядке обеспечивается дальнейшее получение образования и оказывается помощь для дальнейшей учебы в средне-специальных и высших учебных заведениях.

Вместе с тем, деятельность органов внутренних дел заключается не только в выявлении и раскрытии совершенных преступлений, но и в предупреждении преступности и ее профилактике, направленной на правовое воспитание населения, особенно молодежи.

Е. Женщины и вооруженные конфликты

В этом разделе рассматривается обзор реализации РТ следующих стратегических целей:

- Стратегическая цель Е.1. Расширение участия женщин в разрешении конфликтов на уровне принятия решений и защита женщин, находящихся в зонах вооруженных и других конфликтов или в условиях иностранной оккупации.
- Стратегическая цель Е.2. Сокращение чрезмерных военных расходов и контроль за наличием вооружений.
- Стратегическая цель Е.3. Пропаганда ненасильственных форм разрешения конфликтов и сокращение числа случаев нарушения прав человека в конфликтных ситуациях.
- Стратегическая цель Е.4. Содействие увеличению вклада женщин в пропаганду культуры мира.
- Стратегическая цель Е.5. Предоставление защиты, помощи и профессиональной подготовки женщинам-беженцам, другим женщинам из числа перемещенных лиц, нуждающимся в международной защите, и перемещенным внутри страны женщинам.
- Стратегическая цель Е.6. Оказание помощи женщинам в колониях и самоуправляющихся территориях.

Таджикистан привержен реализации Резолюций Совета Безопасности (РСБ) ООН 1325, 1820, 1888, 1889. В связи с этим, 25-26 июня 2010 года, в Душанбе, в рамках Дня открытых дверей, состоялась региональная конференция «Женщины за мир и безопасность», посвященная РСБ ООН 1325. Участники конференции, представители Афганистана, Армении, Грузии, Кыргызстана, России, Пакистана и Таджикистана, призвали к созданию четкого механизма контроля путем введения обязательной отчетности по выполнению РСБ ООН 1325 государствами – членами Совета Безопасности ООН. Они приняли обращение к Генеральному Секретарю и Совету Безопасности ООН,

подтверждающее поддержку выполнения РСБ ООН 1325.³ Это сообщение было передано Генеральному Секретарю ООН женщинами активистками, имеющих опыт в разрешении конфликтов и пост-конфликтном восстановлении в РТ после гражданской войны совместно с женщинами-миротворцами из других стран Центральной Азии.

В 2012 году в РТ создан Женский корпус мира (ЖКМ), который включил в себя женщин-миротворцев, который принимали участие в разрешении конфликта и пост-конфликтном восстановлении после гражданской войны в РТ. Комитет по делам женщин и семьи также проводил консультации на национальном и местном уровнях о механизмах реализации РСБ ООН 1325, 1820, 1888, 1889.

Национальная стратегия активизации роли женщин на период 2011-2020 гг. не содержит мер по восстановлению мира или урегулированию конфликта. Однако, Комитета по делам женщин и семьи разработал план действий по осуществлению стратегии, в который был включен раздел «Об участии женщин в миротворчестве». Предлагаемые меры, в основном, предусматривают повышение информированности об РСБ ООН путем проведения тренингов, круглых столов и встреч с общественностью.

В настоящее время Комитетом по делам женщин и семьи разрабатывается проект Национального плана действий Республики Таджикистан по выполнению Резолюций №1325 и № 2122 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Ф. Женщины и экономика

В рамках этого направления рассматривается прогресс в осуществлении следующих стратегических целей:

- Стратегическая цель F.1. Поощрение экономических прав и самостоятельности женщин, включая доступ к работе по найму, надлежащие условия труда и контроль над экономическими ресурсами.
- Стратегическая цель F.2. Содействие равному доступу женщин к ресурсам, рабочим местам, рынкам и торговле.
- Стратегическая цель F.3. Оказание услуг в сфере бизнеса, профессиональной подготовки, а также услуг по обеспечению доступа к рынкам, информации и технологии, в особенности женщинам с низким уровнем дохода.
- Стратегическая цель F.4. Укрепление экономического потенциала и коммерческих сетей женщин.
- Стратегическая цель F.5. Ликвидация профессиональной сегрегации и всех форм дискриминации при трудоустройстве.
- Стратегическая цель F.6. Содействие сбалансированному распределению рабочих и семейных обязанностей женщин и мужчин.⁴

В соответствии со статьёй 35 Конституции Республики Таджикистан каждому гарантируется право на труд, выбор профессии, работы, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Конкретные гарантии трудовых прав в сфере трудовых отношений регулируются Трудовым кодексом Республики Таджикистан, а также другими законами прямого действия, например: Законами Республики Таджикистан «О содействии занятости населения», «Об охране труда» и другие. В них, в частности, содержатся нормы,

³http://unifem.org/attachments/gender_issues/women_war_peace/programmes/consolidated-appeal-women-ngos-en.pdf

⁴В данном разделе использованы материалы Мезенцева Е. Б. Законодательство и политика Республики Таджикистан в сфере социальной защиты населения: гендерный анализ. Душанбе: Субрегиональный офис ООН Женщины в странах Восточной Европы и Центральной Азии, 2012.

запрещающие дискриминацию в трудовых отношениях, в применении принудительного труда. Всем гарантируется равная оплата за равный труд, обеспечение нормальных условий труда, а в случае потери работы гарантируется выплата пособия по безработице. Это означает, что в Республике Таджикистан каждому гарантируется возможность своим трудом зарабатывать себе на жизнь в соответствии с его профессией и квалификацией.

Как подчеркивается в Докладе по итогам Обследования рынка труда в Таджикистан (ОРС) женщины продолжают оставаться на рынке труда Таджикистана в роли аутсайдеров. Это проявляется в:

- высокой концентрации женщин в сельском хозяйстве, в основном на позициях малооплачиваемых неквалифицированных работников;
- концентрации высококвалифицированных женщин преимущественно в сферах образования и здравоохранения, которые также характеризуются невысоким уровнем оплаты труда;
- преобладании среди женщин профессий, связанных с выполнением неквалифицированного труда с низкими доходами;
- высоком уровне вертикальной гендерной сегрегации в сфере занятости, в бизнесе и политике, означающей ограниченные возможности для женщин в принятии решений.

В основе отставания женщин на рынке труда лежит целый комплекс факторов, основные из которых связаны с их более низким уровнем общего и профессионального образования, высоким уровнем рождаемости, крайне неравномерным распределением домашних обязанностей, устойчивостью гендерных стереотипов в отношении роли женщины в семье и обществе. Более высокая уязвимость женщин, с точки зрения вовлеченности в рыночную занятость, проявляется в различных формах:

- в более низком уровне экономической активности женщин, что ставит их в неравные условия с позиций наличия независимых доходов и возможностей выхода из бедности;
- в более слабых позициях в сфере занятости - как в плане профессиональной квалификации, так и в плане занимаемых должностей и оплаты труда;
- в более высокой уязвимости в случае потери работы, что находит свое выражение в более продолжительных сроках поиска работы;
- в высоком уровне занятости в неформальном секторе, с нерегламентированной занятостью и практически отсутствующей социальной защищенностью.

В Таджикистане женщины традиционно имеют значительно более низкий уровень экономической активности по сравнению с мужчинами. Как показывают данные последнего Обследования рабочей силы (2009), доля женщин в численности экономически неактивного населения превысила в 2009 г. 60%, что существенно выше, чем соответствующий показатель 2004 г., и значительно выше показателей по другим странам СНГ.

При этом снижение уровня экономической активности происходит преимущественно за счет сельского населения, а максимальный спад экономической активности наблюдается у женщин фертильного возраста (20-40 лет). Основными причинами снижения уровня экономической активности населения Таджикистана, в том числе и женщин, являются:

- медленное развитие дехканских хозяйств на фоне ликвидации колхозов и совхозов в сельской местности. Например, с 2004 по 2009 гг. численность занятых в

колхозах сократилась более чем в 5 раз, в совхозах – в 3,4 раза. За тот же период численность занятых в дехканских хозяйствах выросла только на 33%, а число дехканских хозяйств – в 1,5 раза и составило на начало 2009 г. 30842 единицы;

- сельское хозяйство является основной сферой приложения женского труда – в этой отрасли занято около 80% общего числа работающих женщин. Доля женщин – глав дехканских хозяйств, составляет, по данным ОРС-2009, лишь 12%;
- массовый возврат из трудовой миграции, в связи с финансовым кризисом 2008-2010 гг. (например, по данным ОРС-2009 г., в связи с финансовым кризисом из трудовой миграции вернулось более 51 тыс. трудовых мигрантов). Часть мигрантов пополнила ряды безработных и экономически неактивного населения;
- слабое развитие несельскохозяйственных отраслей и отставание процесса создания новых рабочих мест от темпов прироста трудовых ресурсов. В качестве иллюстрации отметим, что с 2004 по 2009 г., доля продукции промышленности в составе ВВП сократилась с 26,7% до 14,2%

Уровень экономической активности мужчин в 2 раза выше, чем женщин, и, по данным ОРС-2009 г., составил у мужчин 72,2% (в 2004 г. – 77,8%), у женщин – 39,1% (55,4%). Резкий спад в уровне экономической активности женщин, кроме того, объясняется семейными факторами – в частности, высоким уровнем рождаемости и очевидной недостаточностью количества дошкольных учреждений (детских садов и особенно яслей), что препятствует выходу женщин на работу

В 2009 г. экономическая активность женщин значительно снизилась практически во всех возрастах (за исключением группы 50-59 лет, где имело место снижение по сравнению с 2004 г., однако отмечается некоторое повышение показателей на 2000г). Обращает на себя внимание тот факт, что наиболее сильное снижение экономической активности произошло в самой молодой возрастной когорте – в группе от 15 до 19 лет. Этот спад можно было бы считать позитивным, если бы он был свидетельством того, что молодые девушки за указанный период переориентировались с раннего начала трудовой деятельности на продолжение образования. Однако, к сожалению, статистика не дает оснований для столь оптимистических выводов. На фоне мирового экономического и финансового кризиса к 2009 г. численность занятых по сравнению с 2004 г. снизилась на 13%; при этом среди населения в возрасте 15-75 лет доля занятых составила 39,4%, а уровень занятости - 88,5% от численности экономически активного населения. На этом фоне уровень общей безработицы возрос до 11,5%, а общее число безработных достигло, по данным ОРС-2010, 241,2 тыс.чел.

Снижение занятости в Таджикистане за период с 2004 по 2009 гг. в основном прослеживается в сельской местности (уровень занятости сельского населения снизился на 17,8%), в то время как в городской местности численность занятых выросла на 6,2%. При этом уровень занятости городского населения повысился с 79,7% до 83,2%, а сельского населения снизился с 95,1% до 90,4%. В связи с тем, что среди женщин доля сельской занятости существенно выше, чем среди мужчин, кризис в сельском хозяйстве в первую очередь отразился на женской занятости, что привело к снижению численности занятых женщин в период с 2004 по 2009 гг. на 19,5%. При этом численность занятых мужчин сократилась в значительно меньших масштабах - всего на 7,4%. По состоянию на момент проведения ОРС-2010, доля женщин в численности занятых была наиболее высока в возрастных группах с 30 до 54 лет, однако даже в этих возрастах занятость женщин была ниже 50% (кроме возрастной группы 40-44 года, где уровень занятости женщин составил в 2010г. 51,5%).

В Таджикистане сохраняется высокий уровень гендерной сегрегации, которая находит отражение как в отраслевой, так и в профессиональной структуре занятости. Анализ отраслевой структуры показывает, что женщины продолжают преобладать в традиционно женских отраслях экономики, таких, как сельское хозяйство, здравоохранение, образование, гостинично-ресторанный сервис. По данным ОРС-2009, в этих отраслях было занято свыше 85% женщин. Доля занятости мужчин в этих отраслях составляет около 50%. При этом именно «женские» отрасли экономики относятся к категории наименее оплачиваемых. Анализ профессиональной структуры занятости показывает, что женская рабочая сила явно сконцентрирована на должностях неквалифицированных рабочих – именно на эту категорию приходится 72,5% общей численности занятых женщин. Как показывают результаты ОРС-2009 г., численность мужчин-руководителей всех уровней почти в 4 раза выше, чем женщин, специалистов высшего уровня квалификации – в 1,5 раза, квалифицированных работников промышленности – в 6,7 раза. Женщины преобладают среди специалистов среднего уровня квалификации – на 10,2% больше, чем мужчины. Больше их и среди служащих, занятых подготовкой информации, – на 25,8%.

В настоящее время одной из острых проблем, стоящих перед государством, является обеспечение экономически активного населения рабочими местами, в особенности женщин. Программа экономического развития РТ на период до 2015 г. устанавливает проведение активной гендерной политики, направленной на повышение занятости женщин в экономике и социальной сфере.

Распределение мужчин и женщин по видам занятости имеет значительные отличия. Наблюдается преобладание женщин в одних профессиях (чаще всего низкооплачиваемых) и мужчин в других. Наиболее высоко доля занятости женщин в сфере услуг и сельском хозяйстве. В 2007 году в здравоохранении было занято 51,5% женщин от общего числа занятых этим видом деятельности, в культуре и искусстве – 52,4%, в сельском хозяйстве – 50,1%. Высокий удельный вес работающих по найму мужчин сложился в производственной сфере (в строительстве, горнодобывающей промышленности, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, на транспорте и связи), где в 2007 году было занято более 75,4% мужчин. В государственном управлении удельный вес занятых мужчин составил 70,2%, в финансовой сфере – 72,9%, в торговле – 63,4%.

На данный момент проводимая гендерная политика Правительства Республики Таджикистан поощряет женскую активность в публичной сфере. Рыночная экономика стимулирует частную инициативу женщин. Появление и увеличение количества предприимчивых женщин способствует формированию экономически самостоятельных женских групп. Появляется интерес к новым формам деятельности таких как, частное предпринимательство, индивидуальное творчество, общественный сектор.

Одним из значительных направлений политики в области женской занятости является поддержка инициатив женщин в организации индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательства путем предоставления микрокредитов, который является эффективным инструментом стратегии снижения бедности. Поскольку женщины, занимаясь предпринимательством, не только обеспечивают себя работой и заработком, но также могут создать дополнительные рабочие места другим женщинам. В 2008 году более 10 тысяч женщин получили микрокредиты на общую сумму 1 млн 543 тыс. на открытие и развитие малого бизнеса, производственных цехов и других инициатив.

В соответствии с Постановлением Правительства от 4 июля 2006 года «О создании президентских грантов для развития малого и среднего предпринимательства, привлечения женщин и девушек к обучению профессий, повышение уровня их правового образования, и создания новых рабочих мест на 2006-2010гг», начиная, с 2006 года по настоящее время, ежегодно выделяется 20 грантов Президента Республики Таджикистан: - 20 грантов на общую сумму 150,000 сомони, что эквивалентно 39, 480 долларов США.

В соответствии со вторым постановлением правительства в 2008 году Комитету по делам женщин и семьи выделено 30 грантов на общую сумму 850,000 сомони или 223,684 долларов США только на развитие женского предпринимательства. В целом, с 2008 года по 2012 года выделено 4550 тыс. сомони. Согласно постановлению Правительства Республики Таджикистан от 2 апреля 2011 года №185 «Об утверждении грантов Президента Республики Таджикистан в области предпринимательской деятельности среди женщин на 2011-2015 годы» в Государственном бюджете на 2013 предусмотрен 1,0 млн. сомони. В настоящее время Постановлением Правительства суммы грантов увеличены с 1 млн. сомони до 2 млн. сомони и количества грантов увеличены с 40 до 80 грантов.

В РТ принята Государственная программа «О подготовке специалистов из числа женщин и содействии их занятости на 2012 - 2015гг.», которая разработана с целью создания постоянно действующей системы мониторинга, государственного и общественного контроля за занятостью женщин и девушек и как можно большего привлечения их к занятости.

В РТ решением Правительства один раз в два года принимаются целевая программа содействия занятости населения для обеспечения занятости граждан, в том числе уязвимых лиц, не конкурентоспособных на рынке труда. В РТ практикуется принятие Программ содействия занятости на каждый два года. На основе принятой Программы в каждом регионе разрабатываются и утверждаются мероприятия по её реализации. К основным мероприятиям этих программ относятся такие меры как, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации, трудоустройство посредством существующих вакансий и квотированных рабочих мест, создание дополнительных рабочих мест путем выделения малых кредитов для развития самозанятости, назначение и оплата пособий по безработице, оказание профессионально-ориентационных услуг и привлечение к общественным работам.

Все вышеперечисленные мероприятия в первую очередь применимы в отношении женщин, молодежи, лиц освобожденных из мест лишения свободы, лиц освобожденных из учреждений принудительного лечения, освобожденных из рядов Вооруженных сил, сокращенных из предприятий, то есть граждан ищущие работу и безработных. Так, только за 2010 год в результате реализации этих мероприятий органами занятости населения удалось в целом трудоустроить 32 016 безработных граждан страны. В том числе, 2 230 граждан посредством квотированных рабочих мест, которые предназначены именно для уязвимых на рынке труда категорий населения.

Наряду с этим за прошедший 2010 год в рамках реализации мероприятий предусмотренных программой содействия занятости 2 958 гражданам выданы малые кредиты для развития самозанятости на общую сумму 3 412 529 сомони для женщин (1 305 человек) и 2 578 819 сомони для молодежи (1 012 человек).

В рамках той же программы, также 481 женщинам выплачено пособий по безработице в размере 370 499 сомони. Всего в течение 2010 года органами служб занятости населения

по стране в результате выделения пособий по безработице удалось поддержать 523 граждан сокращенных из предприятий, 295 граждан освободившихся из мест лишения свободы, 2 086 молодых граждан демобилизованных из рядов Вооруженных сил РТ.

В Программе занятости на 2012-2013 гг. в поддержке политики государства в обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ для привлечения женщин к занятости предусматриваются следующие меры:

- содействие обеспечению женщин постоянным рабочим местом за счёт существующих свободных рабочих мест (29,8 тысяч человек);
- проведение консультационных работ по профессиональной ориентации (6,0 тысяч человек);
- профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка по профессиям, соответствующим требованиям рынка труда (13,7 тысяч человек);
- поддержка инициатив женщин в организации предпринимательства и самозанятости (3,9 тысяч человек);
- привлечение женщин к выполнению оплачиваемых общественных работ (6,2 тысяч человек);
- трудоустройство женщин и девушек, ставших жертвами насилия и трафика;
- внедрение информационной деятельности и правового воспитания женщин;
- привлечение рабочей силы женщин к различным видам надомного труда.

В настоящее время в системе Министерства труда, миграции и занятости населения РТ функционируют более 20 учебных центров. К ним относятся:

- Государственное учреждение «Центр обучения взрослых Таджикистана» с филиалами;
- Государственное унитарное предприятие «Учебный центр модульного обучения» с филиалами;
- Государственное унитарное предприятие «Учебный центр города Душанбе»;
- Государственное унитарное предприятие «Профессионально-предпринимательский учебный центр города Душанбе»;
- Государственное унитарное предприятие «Учебный центр города Ходжент».

В этих учебных центрах разработаны и утверждены более 30 наименований учебных программ по профессиональному обучению безработных граждан. Ежегодно в этих учебных центрах в среднем более 8 000 граждан проходят краткосрочные курсы профессиональной подготовки, что оказывает существенное содействие в их трудоустройстве.

В течение 2010 года в профессиональных учебных центрах системы Министерства труда, миграции и занятости 9 141 граждан были привлечены к профессиональной подготовке и переобучению, при этом подавляющую часть обучающихся, составляет молодежь и женщины. Всего в течение 2006-2010 годов Минтрудом обучено в краткосрочных курсах профессиональной подготовки 28 836 женщин и 35 219 молодежи в возрасте от 16 до 29 лет.

G. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений

В этом разделе рассматривается осуществление РТ следующих стратегических целей:

- Стратегическая цель G.1. Принятие мер по обеспечению равного доступа женщин к директивным структурам и процессу принятия решений и их полного участия в них.
- Стратегическая цель G.2. Расширение имеющихся у женщин возможностей участия в процессе принятия решений и в работе системы управления.

Права женщин принимать участие в ведении государственных дел, избирать и быть избранными на основе всеобщего равного избирательного права закреплены также в Законе «О государственной службе», конституционных законах «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан» и «О выборах депутатов в местные Маджлисы народных депутатов», предусматривающих для женщин равный с мужчинами доступ к государственной службе и участию в избирательном процессе.

На данный период женщины составляют 17,5% депутатов Парламента Республики Таджикистан (Маджлиси Оли и Маджлиси Намояндагон), 11,6% депутатов областных Маджлисов народных депутатов, 23% председателей местных Маджлисов народных депутатов. Две из девяти комитетов Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан возглавляют женщины. Женщины больше представлены в местных органах власти и управления: 9% глав городов и районов, 34% заместителей председателей городов и районов, 43% председателей джамоатов составляют женщины.

В Маджлиси Оли Республики Таджикистан (палата Парламента страны) избраны 17 женщин, из них 1 является заместителем МО МОРТ, 2 – председателями комитетов, 404 женщины избраны в местные маджлисы народных депутатов областей, городов и районов.

В настоящий момент, в РТ 1 женщина занимает должность Вице-премьера по социальным вопросам, 1 женщина является Министром труда, миграции и занятости населения, Комитет по делам женщин и семьи, Комитет языка и терминологии при Правительстве РТ и Агентство по статистике при Президенте РТ возглавляют женщины. В других правительственных структурах, министерствах, местных органах государственной власти, как правило, одним из заместителей руководителя является женщина.

В Конституционном суде и в судебных органах работают в качестве судей 84 женщины, из них одна – заместителем Председателя Верховного Суда, одна – заместителем Высшего экономического суда, 11 женщин являются председателями областных, районных (городских) судов и 2 - председатели судебных коллегий по уголовным и гражданским делам Верховного Суда, 4 – заместителями председателей районных судов. В органах прокуратуры осуществляет деятельность на прокурорско-следственных должностях 51 женщина. В органах внутренних дел на различных должностях осуществляют деятельность 1405 женщин.

Для улучшения качества подготовки кадров, в том числе и женщин, с 2009 года образован институт магистратуры при Управлении госслужащих РТ. Более 47 женщин, окончивших магистратуру в 2010 году, были назначены на различные должности в правительственных структурах, министерствах и ведомствах. В настоящее время обучаются еще 20 женщин. Во всех структурах власти, как в центральных, так и в местных органах, работают 4793 женщины, из них 920 занимают руководящие посты, 4 женщины являются руководителями районов, 67 женщин – заместители председателей районов. Также количество женщин на государственной службе на 1 января 2013 года в центральных и местных органах государственной власти составляет 4343, или 23,5 %. Количество руководящих кадров из числа женщин в центральных органах и их структурах 539, или 17,3%, в местных органах государственной власти 314, или 21,8 %, в органах самоуправления поселка и села 266 или 22,4%. Численность женщин-руководителей на должностях заместителей руководителей министерств и ведомств (высшей категории) составляет 95, на должностях начальников главного управления, управления 62, на должностях заместителей начальника управления 153, на должности начальника отдела

489 чел и на должности заведующего сектором 313 человек. По сравнению с 2011 отмечается увеличение их количества.

Необходимо отметить, что увеличение числа женщин, работающих в системе государственной службы, наблюдается не только в городах, но и в районах, о чем свидетельствует анализ статистических данных: например: по ГБАО - 509 женщин, по Согдийской области - 2394, по Хатлонской области - 2209 и по районам республиканского подчинения (РРП) 2184 женщины работают в местных органах государственной власти.

С целью подготовки молодых и одаренных девушек в местностях со стороны Комитета по делам женщин ежегодно проводятся курсы подготовки женщин по программе «Женщина - лидер». Со стороны отделов и секторов по делам женщин и семьи местных органов государственной власти областей городов и районов в местностях проводятся курсы «Кто лидер?», «Женщина - лидер», «Как стать лидером» для одаренных женщин и девушек. Только в 2012 году в республике на руководящие посты были назначены 9 активных женщин.

Институтом повышения квалификации государственных служащих (в настоящий момент Академией государственной службы) с 2009 года по настоящее время ведется обучение на магистерских курсах по направлению «Государственное управление» из числа потенциальных кандидатов на руководящие должности органов государственной власти, законодательной, исполнительной и судебной ветвей. За этот период, количество подготовленных и обучающихся женщин составляет 90 человек.

Правительство РТ совместно с Комитетом по делам женщин и семьи и Управлением государственной службы принимают меры по обучению и подготовке к продвижению женщин на руководящие должности дипломатической службы, в том числе в должности послов и глав миссий за рубежом, так как в данное время женщины не занимают таких постов в Республике Таджикистан.

Н. Институциональные механизмы улучшения положения женщин

- Стратегическая цель Н.1. Создание или укрепление национальных механизмов и других правительственных органов.
- Стратегическая цель Н.2. Учет гендерных аспектов в рамках законодательств, государственной политики, программ и проектов.
- Стратегическая цель Н.3. Сбор и распространение дезагрегированных по признаку пола данных и информации для целей планирования и оценки.

В Правительстве Республики Таджикистан вопросы, связанные с положением и статусом женщин, курируются один из заместителей премьер-министра. Важную работу в разработке гендерной политики осуществляет Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (нижняя палата Парламента), и в частности его Комитет по делам семьи, охране здоровья, социальной защите и экологии. Аналогичные структуры имеются в областных, городских, районных, представительных органах власти на местах.

В министерствах и ведомствах социального сектора (здравоохранения, труда и социальной защиты и др.) имеются подразделения, непосредственно занимающиеся решением проблем женщин, семьи, детей. К примеру, в Министерстве труда, миграции и занятости РТ наряду со специализированным отделом создан Координационный Совет по гендерным проблемам. Все перечисленные институты, в основном, являются механизмами разработки и реализации политики улучшения положения женщин.

В октябре 2004 года решением Премьера Министра Республики Таджикистан был создан Координационный Совет при Правительстве РТ во главе с Зам. Премьер Министра Республики Таджикистан, в состав которого была включена и председатель Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан. Основной функцией КС являлось оказание поддержки по внедрению гендерной перспективы в действующие стратегии и законодательство, регулирующие процесс земельной реформы в Таджикистане. На сегодняшний день это единственный механизм такого уровня в Таджикистане, где представители государственных органов, принимающих решения и общественный сектор могут обсуждать гендерные аспекты земельной реформы. Члены Координационного Совета признали, что «этот орган является эффективным механизмом осуществления не только межведомственного сотрудничества, но и средством обеспечения практического, не декларированного, гендерного равенства и равного доступа женщин к земле».

В 2005 году Координационный Совет (КС) уделил особое внимание повышению эффективности и координации работы различных международных организаций, занимающихся в области земельной и аграрной реформы. Проект подготовил форму, содержащую информацию о международном сообществе, работающем по земельной реформе в Таджикистане. Черновой вариант Меморандума о взаимопонимании между Координационным Советом, проектом и международными организациями, разработанный по решению КС (декабрь 2005 года), широко обсуждался партнерами. Однако, новое развитие событий относительно процесса подготовки Национальной стратегии развития, ведущей к повышенному вниманию правительства и общества к гендерным аспектам, предопределило необходимость расширения функций КС с целью более широкого вовлечения в вопросы гендерного равенства, в том числе и относительно земельной реформы.

Работа Координационного Совета привела к значительным достижениям на стратегическом и законодательном уровне. Вслед за решением КС группа экспертов, объединив усилия с экспертами из Кыргызстана, провела гендерную экспертизу и разработала 11 рекомендаций по изменениям и дополнениям в Земельный Кодекс. Семь из одиннадцати рекомендованных изменений в Земельный Кодекс были приняты Парламентом и подписаны Президентом 28 февраля 2004 года.

В целях защиты и обеспечению прав и интересов женщин и семьи Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 23 февраля 1996 №98 создан Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан (КДЖС). КДЖС способствует всесторонней помощи в повышении общественной роли женщин в обществе, созданию равных условий для осуществления их прав и интересов и достижению гендерного равенства, расширению сферы их участия в решении социально-экономических проблем, в управлении делами государства и общества, а также нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом этой отрасли. КДЖС в рамках своей компетенции реализует политику Правительства Республики Таджикистан в целях повышения роли женщины в общественной и политической жизни, а именно по следующим полномочиям:

- вносит в Правительство Республики Таджикистан проекты законов, нормативных правовых актов Президента Республики Таджикистан и Правительства Республики Таджикистан и другие документы, по которым требуется решение Правительства Республики Таджикистан, по вопросам, относящимся к сфере деятельности Комитета, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Комитета;

- разрабатывает и представляет на рассмотрение Правительства Республики Таджикистан предложения по обеспечению гендерного равенства во всех сферах общественно-политической жизни, поддержке и социальной защите женщин и семьи;
- совместно с соответствующими заинтересованными структурами проводит комплексные исследования для дальнейшей разработки и координации исполнения межведомственных программ по улучшению демографической ситуации и улучшению положения женщин;
- организывает работу по нахождению и измерению новаторских, актуальных подходов в решении проблем женщин и семьи, формировании позитивного общественного мышления касательно положения женщин в обществе;
- использует средства массовой информации для распространения информации относительно положения женщин, их прав и возможностей, основ гендерного равноправия, пропаганды здорового образа жизни, нравственного благополучия, ответственного подхода молодежи к созданию семьи;
- координирует деятельность государственных структур, общественных организаций и международных партнёров по продвижению гендерного равенства и решения проблем женщин и семьи;
- сотрудничает с законодательными органами и структурами исполнительной власти, политическими партиями, движениями и общественными организациями, действующими в пределах Конституции Республики Таджикистан;
- осуществляет мониторинг исполнения международных обязательств, принятых Республикой Таджикистан, в части продвижения гендерного равенства;
- при необходимости приглашает на свои совещания заинтересованных руководителей министерств, ведомств и местных исполнительных органов государственной власти областей, городов и районов республики;
- своевременно и качественно рассматривает письма, жалобы и предложения граждан, относящиеся к его компетенции и информирует об их итогах соответствующие стороны;

КДЖС участвует в составлении и реализации программ социально-экономического развития и улучшения положения женщин, охраны семьи, материнства и детства, содействует социальной защите женщин, реализации их права на труд в условиях рыночной экономики, улучшение медицинского обслуживания и т.д. В задачи Комитета входит также информирование соответствующих министерств и ведомств по вопросам проблем семьи, женщин, охраны материнства и детства. В его структуре образован отдел по гендеру. Во всех органах местной власти созданы подведомственные структуры данного Комитета. Комитет является координатором реализации гендерной политики в Таджикистане. Комитет CEDAW при обсуждении отчета Правительства Республики Таджикистан отметил положительно усилия Комитета по обеспечению гендерного равенства. Вместе с тем, в заключительных рекомендациях было отмечено, что данный национальный механизм по улучшению положения женщин располагает недостаточными бюджетными и кадровыми ресурсами и возможностями координации и поэтому не в состоянии в полной мере и эффективно выполнять свои разнообразные функции, включая координацию деятельности министерств на национальном уровне и деятельности региональных и местных органов.

При поддержке Президента страны в 2008 году был расширен штат Комитета (дополнительно было выделено 19 штатных единиц, в т.ч. было увеличено количество сотрудников, работающих непосредственно в гендерном отделе Комитета (с 2 до 4). В данный момент центральный аппарат комитета состоит из 15 сотрудников, также в областях,

городах и районах работают отделы и секторы по делам женщин и семьи. Бюджет комитета составлял в национальной валюте:

- 2011 - 1 662 350 сомони
- 2012 - 1 866 560 сомони
- 2013 – 1 786 360 сомони

Комиссия ООН по статусу женщин является функциональной комиссией Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС). Она является основным глобальным органом по выработке политики гендерного равноправия и улучшения положения женщин. 25 апреля 2013 года в Нью-Йорке на возобновленной организационной сессии Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) Республика Таджикистан была единогласно избрана в члены Комиссии ООН по статусу женщин (Commission on the Status of Women) на период с 2014 по 2018 годы.

Одним из ярких примеров совместной деятельности международных и общественных организаций и укрепления потенциала комитетов является создание при гендерном отделе Комитета женщин гендерной сети специалистов министерств и ведомств, работающих в области сельского хозяйства. В апреле – мае 2008 года состоялось подписание трехстороннего Соглашения между Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, министерствами, ведомствами и региональным офисом ЮНИФЕМ. Соглашение подписали Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, ЮНИФЕМ, министерства сельского хозяйства, мелиорации и водного хозяйства РТ, Госкомитет статистики РТ, Агентства по землеустройству, картографии и геодезии при правительстве РТ, Агроинвестбанк, Национальная Ассоциация дехканских хозяйств РТ, Институт повышения квалификации госслужащих (в настоящее время Агентство государственной службы). Позднее, к Соглашению присоединилась коалиция НПО «От равенства юридического – к равенству фактическому». Основная цель создания гендерной сети заключается в содействии по продвижению гендерных подходов в стратегию отрасли и деятельности министерства.

Для реализации политики правительства по устранению насилия в отношении женщин задействованы КДЖС, Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми и общественные организации - Кризисный центр «Бовари» («Доверие») для женщин (ежегодный прием около тысячи посетителей, большинством из них являются женщины). Начиная с 2009 года, при КДЖС реализуется проект «Служба поддержки для девочек» от 10 до 18 лет, подвергшихся сексуальному насилию, жестокому обращению и трафику». За этот период времени 149 девочек получили правовые, юридические, психологические, социальные, реабилитационные и реинтеграционные услуги проекта. В рамках проекта функционирует юридическая служба и телефон доверия бесплатной горячей линии. В центре девочкам оказываются образовательные, медицинские, психологические и правовые услуги. С апреля 2012 года данный центр финансируется из госбюджета.

Хукуматом г. Душанбе в 2010 г. создан первый бюджетный центр по самопознанию женщин, который осуществляет несколько видов деятельности по предотвращению насилия в отношении женщин: образовательный, организационный, юридический и психологический и т.д. При Академии образования страны создан отдел по гендерным вопросам, где также проводятся профилактические мероприятия – меры по самозанятости, повышению образования, обучению профессии девочек, не посещавших школы и т.д.

I. Права человека женщин

В рамках этого раздела рассматриваются следующие цели:

- Стратегическая цель I.1. Поощрение и защита прав человека женщин посредством полного осуществления всех документов по правам человека, особенно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- Стратегическая цель I.2. Обеспечение равенства и недискриминации в соответствии с законом и в практической деятельности.
- Стратегическая цель I.3. Обеспечение юридической грамотности.

Таджикистан является членом Организации Объединенных Наций с 1992 года. Таджикистан ратифицировал следующие международные договоры по правам человека:

Названия основных договоров	Дата ратификации
1. Международный пакт о гражданских и политических правах, 1996	1999
2. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966	1999
3. Конвенция против пыток, 1984	1995
4. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 1965	1995
5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1979	1993
6. Конвенция о правах ребенка, 1989	1993
7. Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, 1990	2003
8. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, 2000	2002
9. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000	2002

В 2002 году в РТ учреждена Комиссия по выполнению международных обязательств по правам человека при Правительстве Республики Таджикистан, которая является постоянно действующим межведомственным органом, который состоит из министерств, государственных комитетов, ведомств и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций. Членами комиссии являются первые заместители Министров, заместители Руководителей Комитетов, один секретарь и два представителя неправительственных организаций. Комиссия отвечает за реализацию международно-правовых обязательств РТ в области прав человека, что включает в себя координацию государственных органов по написанию отчетов и их направление в договорные органы. В последние годы РТ наладила деятельность по своевременному направлению отчетов по международным договорам по правам человека. Также, РТ принимала участие в Универсальном периодическом обзоре по правам человека (УПО) в 2012 году и в 2014 году РТ направила в Совет по правам человека промежуточный отчет о реализации рекомендаций, полученных в рамках УПО.

За период с 2010 по 2013 годы Республика Таджикистан представила 8 периодических докладов в договорные органы ООН, 7 из которых были рассмотрены:

- Национальный доклад Республики Таджикистан о ходе реализации Конвенции по правам ребенка;
- Национальный доклад Республики Таджикистан о мерах по осуществлению обязательств согласно международному Пакту о гражданских и политических правах;

- Национальный доклад Республики Таджикистан по выполнению Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- Национальный доклад о ходе реализации Республикой Таджикистан международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах;
- Национальный доклад Республики Таджикистан по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Национальный доклад Республики Таджикистан о ходе реализации Международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Доклад Республики Таджикистан о выполнении Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся –мигрантов и членов их семей.

За отчетность по КЛДЖ отвечает Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ. По реализации рекомендаций и подготовке периодических отчетов Комитет по делам женщин и семьи активно сотрудничает с гражданским обществом. Например, Комитет по делам женщин и семьи, разработал в сотрудничестве с Коалицией НПО «От равенства юридического к равенству фактическому» (созданной в 2008 году), совместный план действий по выполнению рекомендаций КЛДЖ. Десять рабочих групп были созданы для проведения мониторинга и оценки, совершенствования законодательства, временных специальных мер для улучшения положения женщин, преодоления гендерных стереотипов, равного доступа к образованию и праву, предотвращению насилия в отношении женщин и так далее. Пока не ясно, насколько эффективно работает система, созданная для мониторинга прогресса. На самом деле, Правительство признало в Проекте национального отчета по КЛДЖ, что наиболее эффективным инструментом мониторинга реализации КЛДЖ был процесс составления сводного первоначального, второго и третьего периодических отчетов.⁵

Кроме договорных органов и УПО Таджикистан приглашает Специальных докладчиков в рамках Специальных процедур ООН посещать РТ для изучения ситуации с отдельными правам человека. В частности, в 2009 году в РТ с визитом прибыла ЯкинЭртурк, Специальный Докладчик по насилию в отношении женщин, его причинах и последствиях. По результатам своего визита Специальный Докладчик направила отчет, который содержал ряд рекомендаций. Среди ее рекомендаций была рекомендация о повышении брачного возраста с 17 до 18 лет. Эта рекомендация была принята Правительством РТ и в 2012 году в Семейный Кодекс РТ были внесены соответствующие изменения.

После прохождения РТ первого цикла УПО Правительство РТ внедрило практику разработки и принятия Национальных Планов действий по реализации рекомендаций, полученных в рамках международных механизмов по правам человека. В 2013 году, Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин рассмотрел прогресс реализации РТ КЛДЖ. По итогам были приняты Заключительные замечания. Комитетом по делам женщин и семьи разрабатывается проект Национального плана действия по реализации рекомендаций КЛДЖ, который включит меры по реализации рекомендаций КЛДЖ

Как отмечалось выше, для повышения правовой грамотности граждан и оказания юридической и психологической поддержки женщинам при местных исполнительных органах государственной власти созданы 105 районные информационно – консультативные центры. За 2013 год в центры обратились 14736 граждан, из них 11128

⁵Второй периодический отчет Республики Таджикистан о мерах, предпринятых для внедрения МПГПП охватывающий период с 2005 по 2010 , пара. 70-73.

женщин и 3608 мужчин. По 70% обращений приняты положительные решения. Более 92% обратившихся женщин получили бесплатные правовые консультации специалистов. В 2013 году соответствующими министерствами и ведомствами во всех регионах страны были проведены разъяснительные работы по вопросам прав и свобод женщин, предотвращения насилия в семье. В учебные программы курсов повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов, Учебного центра для судей при Совете юстиции введен учебный курс по предупреждению насилия в отношении женщин.

Ж. Женщины и средства массовой информации

В этом разделе рассматриваются следующие стратегические цели:

- Стратегическая цель J.1. Расширение возможностей и доступа женщин в том, что касается выражения мнений и принятия решений в средствах массовой информации и технологически новых средствах коммуникации, а также с помощью этих средств.
- Стратегическая цель J.2. Содействие созданию сбалансированного и нестереотипного образа женщины в средствах массовой информации.

В данное время в Республике Таджикистан зарегистрировано 328 газет (119- государственных, 209- независимых), 187 журналов (90- государственных, 97 - независимые), 11 информационных агентств (1- государственное, 10- независимых), в том числе 6 газет и 7 журналов издаётся для женщин.

Самыми популярными из них является журналы «Бонувони Тоҷикистон» («Женщины Таджикистана»), учредитель Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, «Фируза» (учредитель Министерство культуры Республики Таджикистан) и газета «Зан в амард» («Женщина и мужчина»), учредитель ООО «Чархи гардун») и распространяются по всей территории Республики Таджикистан.

Руководителями и учредителями более 40 газет и 25 журналов в республике являются женщины. Более 800 женщин работают в редакциях периодических изданий. На самых популярных республиканских изданиях, в том числе «Бонувони Тоҷикистон», «Фируза», «Истикбол», «Хатлон», «Самак», «Оила», «Оинаи зиндаги», «Равзана ба чaxon» и др. главными редакторами являются женщины.

В области журналистики Таджикистана своими публикациями о недостатках и проблемах общества отличаются женщины-журналистки. В том числе Талъат Нигорова, Хурринисо Ализода, Латофат Кенчаева, Шахло Насриддинова, Зулфия Атои, Адолати Мирзо, Ольга Тутубалина, Гульнора Амиршоева, Харамгули Кодир, Гулбахор Абдуллоева, из молодого поколения Хумайрои Бахтиёр, Джамила Мирбозхонова, Рамзия Мирзобекова, Гулафшон Сокиева, Мавзуна Абдуллоева, Нилуфар Каримова и многие другие как журналисты завоевали большой авторитет, и достигли огромного успеха. По освещению проблемы общества, в том числе женщин, роли женщин в обществе, гендерной тематики и т. д. посредством периодических изданий они вносят весомый вклад.

Есть определенные позитивные шаги по включению СМИ в отражение проблем женщин и повышение уровня информированности граждан по государственной гендерной политике, по проблемам фактического равноправия женщин и мужчин и другим аспектам гендерного равенства. В 2006 году Правительством РТ был учрежден и выходит один раз в месяц журнал «Бонувони Тоҷикистон» общим тиражом 6 тысяч экземпляров. Таким образом, на 2009 год в республике издается три «женских» журнала общим тиражом 11 тысяч экземпляров, включая «Фируза» (3 тысячи) и «Равзана ба чaxon» (2 тысячи).

Общественными объединениями при поддержке международных организаций были созданы и функционируют пресс-клубы для журналистов, на заседаниях которых обсуждаются проблемы гендерного равноправия, препятствия на пути достижения фактического равноправия. Так, например, в течение нескольких лет ОО «Гендер и развитие» содействовало развитию пресс-клубов в городах Душанбе, Курган-Тюбе, Кулябе, Хороге и Худжанде. Деятельность пресс-клубов способствовала повышению гендерного потенциала журналистов и увеличению числа статей на страницах республиканских и местных газет, теле и радиопередач.

Сотрудники Комитета по делам женщин и семьи также участвуют в распространении информации в СМИ через государственные телевизионные каналы «ТВ Сафина» и «Бахористон», ТВ «Чахонамо», Первый канал (Шабакаиёкум), ТВ «Пойтахт», «Мир», радиоканалы «Садои Душанбе», «Тоҷикистон», «Ватан», «Ховар». Через указанные СМИ распространяется информация о правах и свободах женщин, повышению статуса женщин в обществе, деятельности женщин на руководящих постах, браке и семье и т.д.

Проводимый контент-анализ СМИ показывает пассивность как государственных, так и независимых печатных органов. Так, например, проведенный ОФ «Панорама» контент-анализ по 6 печатным изданиям за 2004-2006 годы показал, что среди статей, посвященных женщинам и гендерным проблемам, только 3,3% публикаций посвящены проблемам гендерных ролей и стереотипов, 0,7% - проблемам двоеженства. Чуть более 30% статей посвящены образам конкретных женщин. При этом 30% из них представляют звезд эстрады, кино, а около 11% рассматривают собирательный образ женщины, как сексуальный объект. Ощущается дефицит аналитических, дискуссионных материалов, большая часть статей (63,8%) носит информационный характер.⁶

В телевизионных передачах часто фокусируется внимание не на гендерных аспектах, а на роли женщины как матери. Отсутствует демонстрация позитивного имиджа женщины – политика, руководителя, активного участника экономических преобразований общества в СМИ. Приходится констатировать, что чаще всего редакции размещают аналитические статьи по гендерным проблемам на страницах газет на коммерческой основе при поддержке международных организаций. Поэтому чаще всего журналисты могут освещать актуальные проблемы данной тематики, в основном, лишь в период наличия гранта.

С целью повышения гендерного потенциала и гендерной чувствительности будущих журналистов в ряде вузов республики введены спецкурсы по гендеру. Так, например, в Российско-Таджикском Славянской Университете (РТСУ) на филологическом факультете читается:

- 2 спецкурса – «Гендер и литература», факультатив 16 часов (зачет) - студентам-филологам и «Гендерное измерение СМИ», спецкурс по выбору 56 часов (экзамен) - 3 курс международная журналистика (договорная группа).
- «Гендерное измерение СМИ» - спецкурс по выбору 24 часа (зачет) - 4 курс специализация электронные СМИ (бюджетная группа).
- междисциплинарный предмет «Человековедение и СМИ», в рамках которого 6 часов отводится восприятию человека с точки зрения гендера.

В Таджикском Государственном Университете (ТГУ) на факультете востоковедения читается спецкурс «Гендер и таджикская

⁶ 3 издания - государственные, 3 – независимые, 3 – на таджикском языке, 3 – на русском языке. Джумхурият, Садоимардум, Азия плюс, Вечерний Душанбе, Миллат, Народная газета

литература» (32 часа), на факультете журналистики – «Гендер и журналистика». Издано пособие Джовид Муким «Гендер ва журналистика» (Дастуритаълими). Душанбе, 2006. В 2007 г. в ТГУ на факультете журналистики Лабораторией гендерных исследований при поддержке Фонда Сороса проведена конференция «Баробархукукии гендери: мушкилот ва дастовард» и издан сборник статей «Баробархукукии гендери».

Тем не менее, все еще слабо реализуются запланированные меры по публичному обсуждению в государственных СМИ новых ролей мужчин и женщин в обществе, семье. У государственных периодических изданий, республиканского и местного телевидения и радио отсутствует разработанная коммуникационная стратегия по публичному обсуждению проблем гендерного неравенства, в том числе по преодолению стереотипов. Эпизодически выходящие передачи или статьи не могут эффективно воздействовать на изменение моделей поведения мужчин и женщин с целью преодоления негативных традиций и предрассудков, повышение уровня информированности женщин и мужчин в области прав человека.

К. Женщины и окружающая среда

В этом разделе рассматривается прогресс с реализацией следующих целей:

- Стратегическая цель К.1. Активное вовлечение женщин в процесс принятия решений по экологическим проблемам на всех уровнях.
- Стратегическая цель К.2. Учет гендерных проблем и аспектов в стратегиях и программах устойчивого развития.
- Стратегическая цель К.3. Укрепление или создание на национальном, региональном и международном уровнях механизмов оценки последствий политики в области развития и окружающей среды для женщин.

Происходящие в последние годы преобразования в сфере охраны окружающей среды в Республике Таджикистан призваны усовершенствовать прежнюю структуру управления природными ресурсами и способствовать их более рациональному и устойчивому использованию. Зачастую успехи в этой отрасли упираются на внедрении новых методов управления и технических решениях, и должны способствовать улучшению социальных аспектов использования природных ресурсов, которые, в частности, выражаются в различных ролях мужчин и женщин, бедных и богатых и т.д.

Республика Таджикистан также предпринимает шаги для обеспечения участия женщин в процессе принятия решений по вопросам охраны окружающей среды. Отток мужского населения в трудовую миграцию привел к тому, что чаще руководителями домохозяйств и хозяйств стали женщины.

В Таджикистане менее половины домохозяйств имеют доступ к водопроводной воде, около четверти пользуются водой из реки/озера/пруда. Безусловно, такие условия равно негативно отражаются и на мужчинах и на женщинах, по ряду причин нагрузка на женщин значительно больше.

Гендерные перспективы и охрана окружающей среды относительно новые понятия, как для специалистов, так и широкой общественности. Вместе с тем, внедрение гендерных перспектив в управление природными ресурсами было признано во многих двусторонних и многосторонних документах на различном уровне. Международная конференция по населению и развитию (1994, Каир), Четвертая Всемирная конференция женщин (1996, Пекин), Саммит Тысячелетия ООН (2000, Нью-Йорк), Всемирный саммит по устойчивому развитию. Особо их взаимосвязь обсуждалась на глобальных конференциях по водным ресурсам в Мардель Плата (1977 г.), Бонне (2001 г.) Гааге (2002 г.) и Киото (2003 г.).

Дублинские принципы, одобренные на Международной конференции по водным ресурсам и окружающей среде в 1992 г., признали, что «женщины играют центральную роль в обеспечении, управлении и экономии воды». В главе 18 Повестки дня на 21 век содержатся многочисленные ссылки на участие, развитие потенциала, образование и мобилизацию женщин как лиц, принимающих решения, и управленцев водных ресурсов и санитарии. Принцип 20 Декларации Рио гласит: «Женщины играют жизненно важную роль в экологическом управлении и развитии. Следовательно, их активное участие является существенным в достижении устойчивого развития». В Йоханнесбургском Плане выполнения решений Всемирного саммита по устойчивому развитию (2002 г.), (пар.24), правительства пришли к соглашению: «поддержать развитие потенциала водной и санитарной инфраструктуры и развитие услуг, гарантируя, что эти инфраструктура и услуги ... будут гендерно-чувствительными».

Опираясь на все эти обязательства, по инициативе Президента РТ со стороны ООН был объявлен Международный год пресной воды (2003 г.), Генеральная Ассамблея объявила о проведении Международного десятилетия «Вода для жизни» с 2005 по 2015 гг. Резолюция 58/217 подчеркивает, что «цели проведения десятилетия состоят в усилении акцента на водных проблемах ... и осуществлении водных программ и проектов, с одновременным стремлением обеспечить участие и вовлечение женщин в развитии водных ресурсов».

Несмотря на столь широкое признание на международном уровне важности достижения гендерного равенства, учет гендерных факторов при управлении природными ресурсами РТ как и во всех странах Центральной Азии необходимо улучшить. Реалии сегодняшнего дня таковы, что общая осведомленность о гендерных проблемах в данной сфере не должном уровне, нет качественных данных и исследований по рассмотрению гендерных перспектив в управлении природными ресурсами, и, наконец, мало специалистов, обладающих практическими навыками по применению общих гендерных основ в конкретных ситуациях по управлению природными ресурсами.

Гендерное равноправие – один из реальных шагов к социальной справедливости, без которой немислимо устойчивое развитие. По данным ООН в конце 2002 г. 1.1 миллиарда человек или 18% мирового населения не имело доступа к чистой питьевой воде, и 2.6 миллиарда или 40% мирового населения не имело доступа к современным услугам санитарии. Поэтому одной из глобальных задач Целей развития Тысячелетия является сокращение наполовину количества людей, не имеющих постоянного доступа к питьевой воде и основным санитарным условиям, что позволит им вести более здоровую и достойную жизнь.

Обеспечение равного доступа и мужчин и женщин к услугам санитарии является одной из важнейших задач для нашего региона. Необходимо отметить, что санитарные удобства, особенно в сельских районах, должны улучшаться, и низкий уровень гигиены повышает нагрузку на женщин, так как служит причиной распространения связанных с водой заболеваниями.

Поэтому женщины первостепенное внимание уделяют вопросам качества воды и охраны водных источников, что свидетельствует о том, что действительно устойчивое управление водными ресурсами невозможно без вовлечения женщин в процессы принятия решений. Поэтому они больше активнее вовлекаются в различные органы по управлению природными и водными ресурсами, от ассоциаций водопользователей (АВП) до органов управления водой и природными ресурсами на национальном уровне.

Но, несмотря на активность женщин уровень их представленности в органах управления не высок. Это объясняется не только современным состоянием земле и водопользования, но и низким уровнем информированности и знаний женщин своих прав. В этой связи одним из ключевых вопросов является необходимость наращивание потенциала сельских женщин как в правовых вопросах, так и в вопросах ведения сельхозпроизводства, взаимодействия с различными службами и т.д.

Отсутствие доступа к земельным ресурсам зачастую является основополагающей причиной ограниченного доступа женщин к воде. Таким образом, земельные реформы, которые распределяют право землевладения среди глав хозяйств или постоянных сельхозработников (которые в основном мужчины), приводят к тому, что женщины имеют меньше реальных прав на воду, несмотря на то, что на законодательном уровне четко зафиксировано равенство прав мужчин и женщин. Даже если женщины имеют законное право на землю, традиции часто препятствуют их фактическому контролю над земельными и водными ресурсами, которые являются важнейшим экономическим капиталом для дальнейшего развития, доступ к которому определяет возможность участвовать в процессах принятия решений.

Анализ дел показывает, что продуктивность сельского хозяйства значительно возрастает, если женщины имеют доступ к земле/воде и технологиям. Таким образом, обеспечение равенства мужчин и женщин необходимо не только само по себе, сколько и для получения важных экономических выгод.

Хотя процент женщин, работающих в сельском хозяйстве выше, чем мужчин, должности по принятию решений в основном занимают мужчины, особенно в хлопковом секторе, который отвечает за более чем 50% орошаемых земель. Женщины, в первую очередь, представлены на небольших приусадебных участках, а мужчины управляют большими участками, хотя женщины постоянно работают в поле. Если говорить о женщинах, занимающих руководящие посты различных рангов в системе бассейнового управления водного хозяйства, то их еще меньше – около 1 %.

Как отмечалось выше, как в городах, так и сельских районах деградация окружающей среды негативно сказывается на здоровье, благосостоянии и качестве жизни населения в целом и особенно, девочек и женщин всех возрастов, в силу физиологических причин.

Женщины как одна из уязвимых категорий населения особо подвержена последствиям стихийных бедствий. Если учитывать, что частота экстремальных природных явлений связанных с изменением климата и водой в республике увеличивается с каждым годом, необходимо развивать гендерно-чувствительные подходы к мероприятиям по предупреждению и подготовке к чрезвычайным ситуациям.

На первый план выходит необходимость повышения как общего уровня гендерной осведомленности, так и специальных знаний по проведению правильного гендерного анализа, интегрирования гендерных подходов при принятии решений на всех уровнях, при проведении исследований и выполнении отдельных проектов в природоохранной сфере.

Сегодня, к сожалению, приходится констатировать, что рассмотрение гендерных вопросов, если оно имеет место, зачастую ограничивается лишь обеспечением гендерного баланса в штате организации или отдельного проекта, что, безусловно, не является решением проблемы.

Л. Девочки

В рамках этого раздела рассматривается достижение следующих стратегических целей:

- Стратегическая цель L.1. Ликвидация всех форм дискриминации в отношении девочек.
- Стратегическая цель L.2. Ликвидация негативных культурных традиций и практики в отношении девочек.
- Стратегическая цель L.3. Поощрение и защита прав девочек и повышение осведомленности общественности об их потребностях и потенциале.
- Стратегическая цель L.4. Ликвидация дискриминации в отношении девочек в области образования, развития навыков и профессиональной подготовки.
- Стратегическая цель L.5. Ликвидация дискриминации в отношении девочек в области здравоохранения и питания.
- Стратегическая цель L.6. Ликвидация экономической эксплуатации детского труда и защита девочек на рабочих местах.
- Стратегическая цель L.7. Ликвидация насилия в отношении девочек.
- Стратегическая цель L.8. Просветительская работа среди девочек по вопросам социальной, экономической и политической жизни.
- Стратегическая цель L.9. Укрепление роли семьи в деле улучшения положения девочек.

Права девочек отдельно не рассматриваются Правительством РТ. Вопросы, связанные с правами девочек и их ситуацией интегрируются в существующие политики и программы по гендерному равенству и отдельным вопросам, например, в сфере образования. Некоторые практические меры по улучшению ситуации с правами девочек изложены ниже.

При сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) в «Центре обучения взрослых Таджикистана» начал функционировать и отдельный сектор по мониторингу детского труда. Основной задачей этого сектора является выявление и освобождение детей от тяжелого детского труда, содействие в их возвращении к учебе и привлечении к профессиональному обучению. В этом плане указанный сектор активно проводит профилактическую работу среды детей и их семьях, их материальной поддержки.

Широко развернута работа среды педагогических коллективов средних общеобразовательных школ. В 2010 году в четырех районах города Душанбе с привлечением более 90 учителей средних школ проводился обучающий семинар на тему «Информационная поддержка учителей в вопросах предотвращения детского труда» и в рамках сотрудничества с МОТ активно реализуются и другие мероприятия в данном направлении.

Как было указано выше, охват девочек образованием ниже, чем мальчиков и, особенно, гендерный разрыв увеличивается после 9 класса. Как отмечалось, одной из причин являются гендерные стереотипы о роли женщин, которые могут привести к тому, что родители могут препятствовать получению образования девочками. В Уголовном Кодексе РТ предусмотрена ответственность за воспрепятствование к получению образования. Количество привлеченных к уголовной ответственности в связи с воспрепятствованием получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования и неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних выглядит следующим образом:

годы	2006	2007	2008	2009	2010
Статьи УК РТ					
Статья 164 (Воспрепятствование получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования)	69	35	13	5	27
Ст. 174 (невыполнение обязанности по воспитанию несовершеннолетнего)	-	8	5	5	-

В 2010 году 1 547 несовершеннолетние, в том числе 136 девочек, находятся на профилактическом учете в связи с отклонением от школы. Данные вопросы находятся на особом контроле руководства МВД.

В настоящий момент идёт тенденция к снижению количества девочек, содержащихся в местах лишения свободы, что подтверждается и принятыми Законами РТ «Об амнистии» в 2007 и 2009 годах. По данным ГУИН Министерства юстиции за период с 2007 по текущий год было принято два закона «Об амнистии» в 2007 и в 2009 году, согласно которым были амнистированы 499 девушек и женщин в 2007 году и 299 в 2009 году. Кроме того в период за 2007 год из учреждений исполнения наказания было освобождено 306 женщин, и 73 несовершеннолетних осужденных;

- в 2008 году было освобождено 42 женщин и 27 несовершеннолетних осужденных;
- в 2009 году было освобождено 275 женщин и 27 несовершеннолетних осужденных;
- за первое полугодие 2010 года было освобождено 2 женщин и 3 несовершеннолетних осужденных.

При КДЖС функционирует Государственный центр поддержки девочек, претерпевших насилие при Государственном центре обучения девочек сирот - «Чароги хидоят», где социальные работники проводят воспитательную работу с целевой группой, преподаватели осуществляют образовательную программу для целевой группы (девочки от 10 до 18 лет) - жертв насилия. В Центре проживают и получают консультации 12 девочек.

КДЖС и его структурными подразделениями созданы 31 кризисный центр со службой «телефон доверия», бесплатными услугами юристов и психологов. В эти центры наряду с женщинами, подвергнутыми насилию, также могут обращаться и жертвы торговли людьми. Аналогичные 8 центров созданы МЗиСЗ РТ. Между Комитетом по делам женщин и семьи и Центром по правам ребенка Великобритании заключен Меморандум о сотрудничестве в сфере защиты прав девочек – подростков, подвергшихся насилию. Согласно Проекту, в городе Душанбе и в других регионах открыты службы поддержки девочек-жертв насилия и торговли людьми. В рамках проекта девочкам предоставляются бесплатные психологические консультации и медико-социальные услуги.

В целях поддержки и стимулирования обучения девочек в высших учебных заведениях в структуре Министерства образования организован Учебный центр «Сарвар», где 200 девочек, поступивших по Президентской квоте, обеспечены общежитием и дополнительно изучают иностранные языки и компьютерную технику.

Раздел 3. Данные и статистика

В области данных и статистики по гендеру РТ отмечаются определенные достижения. Республика Таджикистан унаследовала национальную статистическую систему из советского прошлого, но, с начала 90-х годов, в ответ на изменение политических условий, данная система пережила ряд реформ и преобразований. Структура Агентства

по статистике при Президенте Республики Таджикистан состоит из трех уровней: центрального аппарата, региональных управлений статистики (областные и городские) и местных статистических отделов (в сельских районах и в городах). Отделы, расположенные на центральном уровне, отвечают за сбор и анализ данных по соответствующим отраслям экономики. Агентство в основном полагается на собственную систему отчетности, но также сотрудничает с другими министерствами и ведомствами для получения от них административных данных и информации. Агентство функционирует на основании «Закона Республики Таджикистан о Государственной статистике» утвержденного Правительством Республики Таджикистан Закона РТ от «12» января 2010г. №588. В контексте данного закона отсутствует положение, посвященное вопросам гендерной статистики. Кроме того, в Агентстве отсутствует отдельная структура для работы исключительно с гендерной статистикой. Данные вопросы возложены на Управление демографической статистики, занятости населения и социальной статистики. При этом данному управлению не дается достаточно полномочий, чтобы оказывать какое-либо влияние на другие отделы или департаменты Агентства в интересах включения гендерной проблематики в общую статистику. При Агентстве создана гендерная группа, которая занимается гендерными вопросами, в состав которой входит руководство из центрального аппарата и руководители соответствующих отраслевых отделов. Иногда рабочая группа выполняет роль катализатора гендерной статистики, когда для этого нет ни специально назначенного отдела или департамента, или же отдела, созданного в дополнение к существующим структурам, в поддержку управлений и отделов, отвечающих за гендерную статистику.

Несмотря на перечисленные проблемы, можно отметить ряд положительных тенденций в работе Агентства, которые были достигнуты в течение последних десяти лет:

- Агентство повысило уровень сопоставимости национальных показателей за счет внедрения единой социальной и экономической системы классификации, соответствующей международным стандартам.
- Регулярно проводятся различные виды обследований, включая обследования домашних хозяйств, кластерные исследования с множественными показателями (MICS/МИКИ), обследования рабочей силы (LFS), уровня жизни (LSS), обследования демографии и здоровья (DHS/МДИ) и другие. Эти обследования служат богатым источником социальных и гендерных данных, которые позволяют получать гендерные показатели в таких областях, как занятость и безработица, трудовая миграция, денежные переводы, доступ образование, здравоохранение, уровень бедности, а также младенческая и материнская смертности.
- Налажена эффективная работа с производителями административной статистики, которым оказывается содействие в получении данных с разбивкой по признаку пола во время проведения всех регулярных обследований.
- Публикуются издания с гендерной статистикой, таких как серия публикаций «Женщины и мужчины», которая охватывает такие области, как демографическая ситуация, здравоохранение, образование, занятость, социальная защита, участие в принятии решений, бедность и преступность.

До 2014 года в РТ отсутствовала нормативно-правовая база или стратегия, которая была бы посвящена исключительно вопросам развития гендерной статистики. Тем не менее, гендерная статистика обычно упоминается в законодательстве, стратегиях и планах действий на тему гендерных и «женских» вопросов. Включенные в долгосрочные и среднесрочные стратегические документы (НСР, ССБ, СПУБНТ) гендерные индикаторы недостаточно охватывали гендерные проблемы. Национальные стратегии по снижению бедности и повышению благосостояния признают необходимость в разработке

конкретных, агрегированных по отраслям и регионам гендерных показателей, особенно в отношении ЦРТ и ее локализации на национальном и региональном уровнях.

В 2013 году Агентство по статистике при Президенте РТ разработало Программу по развитию гендерной статистики на период 2014-2-15 гг., которая направлена на усиление потенциала специалистов гендерной группы Агентства по статистике, районных управлений статистики, механизмов реализации в повышении эффективности в производстве, использовании и реализации продуктов гендерной статистики. Данная Программа специально упоминает необходимость применения единого подхода к сбору гендерной статистики с тем, чтобы отслеживать прогресс РТ в реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Пекинской Платформы Действий и ЦРТ.

Решение организационных вопросов, направленных на улучшение деятельности гендерной группы АС и специалистов районного уровня, конкретные цели, способствующие реализации поставленных задач выделены в отдельные направления деятельности, продуманы основные механизмы реализации поставленной цели. Программа определила следующие основные приоритеты:

- Повышение потенциала специалистов АС по расширению и устойчивости производства гендерной статистики и улучшению ее использования в Республике Таджикистан.
- Совершенствование законодательных актов на предмет отражения вопросов гендерной статистики в соответствии с поставленными задачами.
- Совершенствование производства гендерных данных путем проведения обследования бюджета времени.
- Улучшение качества данных по обследованию бюджета домашних хозяйств (ОБДХ) (интегрированный вопросник) с учетом гендерно-чувствительных показателей.
- Расширение использования существующих источников статистических данных путем сбора гендерно-релевантной информации.
- Решение организационных вопросов по улучшению качества гендерной статистики внутри Агентства по статистике.
- Создание на районном уровне базы индикаторов по гендерной статистике.
- Установление и укрепление взаимодействия с различными заинтересованными организациями по вопросам развития производства, анализа и распространения гендерных данных.
- Регулярное изучение спроса пользователей и удовлетворение их потребностей на гендерную статистику путем организации и проведения диалога с пользователями гендерной информации.
- Расширение использования существующих источников статистических баз данных путем сбора гендерно-релевантной информации.
- Усовершенствование и регулярное обновление гендерной базы и данных веб-страницы АС.
- Разработка и публикация изданий по гендерным данным в разрезе отраслей и регионов

Что касается направления по улучшению качества данных по ОБДХ в тесном сотрудничестве с консультантами Всемирного Банка в рамках проекта по усовершенствованию обследования бюджетов домашних хозяйств (ОБДХ) разрабатывается методология проведения интегрированного Обследования уровня жизни и Рабочей силы. Предусматривается внести изменения в вопросники, изменить

методологию выборки, организацию полевых работ, управление данными и представляемые результаты. В новых вопросниках по ОБДХ будут добавлены нижеследующие дополнительные модули и интегрированы гендерно-увствительные показатели:

- Модуль рабочей силы.
- Модуль по здоровью.
- Модуль по образованию.
- Модуль Миграция и денежные переводы.
- Сельское хозяйство.

Программа запланировала, что получаемая информация будет не единовременной, как было раньше, а на постоянной основе (квартальная) и будет включать следующие показатели:

- Уровень бедности (доходы и расходы населения).
- Уровень здоровья населения, оценка услуг здравоохранения и расходы населения.
- Посещаемость учебных заведений и расходы на образование.
- Занятость и безработица.
- Миграция (внутренняя, внешняя миграция и денежные переводы).

Агентство проработает и определит подходы по сбору и представлению данных по положению уязвимых групп женщин, включая престарелых женщин, а также девочек и женщин-инвалидов во всех сферах (здравоохранение, образование, социальная защита и др.) по заключительным рекомендациям КЛДЖ (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин). В соответствии с заключительными рекомендациями Комитета ООН, в 2010 году, по Конвенции по правам ребенка для Республики Таджикистан, АС усовершенствует механизм и качество регулярного статистического сбора данных по лицам, не достигшим возраста 18 лет (данные должны быть дисагрегированы по полу, возрасту, городской и сельской местности, этническим признакам, образованию и т.д.).

Проведение гендерного анализа существующей статистической базы по секторам и отраслям для определения имеющихся пробелов и возможностей включения гендерно-разделенной статистики в секторальный статистический сбор и анализ данных. АС проведет мониторинг показателей, включенных в НСР и Стратегию «Повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015 гг.» на предмет обеспечения и включения гендерно-разделенных данных в систему сбора, обработки и анализа проблем и достижений по целям и задачам НСР и СПУБНТ.

Кроме этого, Программа предусматривает следующие мероприятия с целью улучшения распространения гендерных данных АС:

- Выпуск статистического сборника «Женщины и Мужчины в РТ» каждые 2 года с учетом соответствующего набора индикаторов гендерно-разделенной статистики, и международных стандартов;
- Установление и укрепление взаимодействия с министерствами и ведомствами и другими заинтересованными организациями, вовлечёнными в процесс производства гендерных данных по вопросам их интегрированного распространения и обновления гендерной базы данных АС.
- Внесение вклада в формирование интегрированной гендерной статистики в мониторинге и оценке Национальной Стратегии активизации роли женщин, Целей развития Тысячелетия, Стратегии снижения бедности, Конвенции о

ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других важных документов

- Расширение публикации метаданных и определений показателей, механизмов расчета показателей гендерной статистики, тем самым повышает гендерную чувствительность специалистов, разрабатывающих гендерную статистику.
- На ежегодной основе доработка списка индикаторов и обновление базы данных по гендерной статистике, а также данных гендерной страницы, размещенной на вебсайте Агентства.
- Включение дополнительных показателей в разрезе регионов Республики Таджикистан в список индикаторов базы данных по гендерной статистике.
- Проведение конкурсов, как среди сотрудников, так и среди заинтересованных сторон по разработке и публикации аналитических статей по наиболее насущным гендерным проблемам.
- Составление и публикация брошюры по вопросам гендерной статистики на основе существующей базы данных.

Раздел 4. Новые приоритеты

Для ускорения осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи и укреплению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в рамках текущих дискуссий по Целям устойчивого развития и повестке дня в области развития на период после 2015 года Правительство РТ ставит перед собой следующие приоритеты:

- Совершенствование гендерной политики и законодательства, ее последовательная реализация, регулярный мониторинг и оценка;
- Внедрение гендерной перспективы в национальную программу развития на период после 2015 года и использование гендера в качестве сквозной темы во всех приоритетах, направлениях и блоках национальной стратегии развития на период после 2015 года;
- Проведение кампаний в обществе по искоренению гендерных стереотипов о роли мужчин и женщин с использованием различных СМИ и вовлечением различных агентов изменений, в том числе мужчин и мальчиков.
- В сфере женщины и образования проводить активные реформы по достижению гендерного паритета на всех уровнях образования и для этой цели предпринимать следующие меры:
 1. Установить ежемесячные пособия (на уровне органов местного самоуправления) для девочек из малообеспеченных семей и девочек сирот, желающих продолжить обучение в 10-11 классах.
 2. С целью увеличения контингента обучающихся девочек в 10-11 классах средних школ разработать стратегию по работе с их родителями.
 3. Разработать специальное положение о льготах для девушек, желающих продолжить обучение в профессионально-технических учебных заведениях.
 4. Увеличить количество правительственных квот для девушек из регионов и городов республики на получение профессионального высшего образования.
 5. Увеличить количество правительственных квот для поступления девушек из регионов и городов республики, для продолжения обучения в аспирантуре и магистратуре за пределами республики.

- В сфере улучшения равного доступа мужчин и женщин к услугам здравоохранения фокусом Правительства на последующие годы является здоровье матери и ребенка и в этой сфере планируется предпринять следующие меры:
 1. Разработка и утверждение программы по репродуктивному здоровью женщин на период 2015-2020 годы;
 2. Внесение изменений и дополнений в Закон по репродуктивному здоровью и репродуктивных правах населения РТ.
 3. Улучшения качества оказания медицинских услуг матерям, детям.
 4. Обеспечить доступность оказания медицинской помощи матерям, детям на уровне первичной медико-санитарной помощи.
 5. Профилактика анемии среди беременных женщин и женщин репродуктивного возраста.
 6. Улучшение доступа контрацепции на уровне медицинских домов и особенно отдаленных районов.
 7. Профилактика недоедания среди детей до 2-х летнего возраста путем сомплисентации микронутриентов, своевременное назначение прикорма и пропаганда грудного вскармливания.
 8. Расширить сеть Центров услуг дружелюбной молодежи.
 9. Улучшить оказание неотложной акушерской помощи и эффективный перинатальный уход в городах и районах, а также оснастить родильные дома реанимобилем.
 10. Разработка программ и услуг, включая кампании в средствах массовой информации, которые занимаются вопросами профилактики и лечения рака груди, шейки матки.
 11. Улучшить доступ женщин к современным методам контрацепции.
 12. Улучшение пропаганды здорового образа жизни.
 13. Улучшение реализации гендерных аспектов заболеваний передающихся половым путем, ВИЧ/СПИД и вопросов сексуального и репродуктивного здоровья.
 14. Увеличение объема ресурсов на охрану здоровья женщин.

- В сфере женщины и окружающая среда необходимо более последовательно использовать гендерные подходы при формировании политики и законодательства в природоохранной секторе, которая должна базироваться на достоверных аналитических и статистических данных о гендерном различии в этой сфере. С этой целью предлагаются следующие мероприятия:
 1. Способствовать равному участию всех заинтересованных сторон с учетом гендерного равенства.
 2. Расширять сотрудничество между правительственными, неправительственными структурами, гражданским обществом в области управления природными ресурсами.
 3. Признать важную роль женщин в качестве природопользователей и необходимость их включения в состав руководящих органов.
 4. Шире вовлекать женщин в общественные и местные органы управления.
 5. Оказывать поддержку женщинам-землевладельцам при оформлении прав на землю и воду.
 6. Нарастивать потенциал и повышать информированность как женщин, так и мужчин по вопросам гендерного равенства и их связи с управлением природными ресурсами.
 7. Создавать квалифицированные консультативные службы для фермеров с фокусом на права женщин-фермеров.
 8. Повысить доступ женщин к системе микрофинансирования и финансовому сектору.

- В сфере женщины и насилие в отношении женщин, реализовать эффективно принятую в 2014 году Государственную программу по предупреждению насилия в семье на 2014-2020 гг. с целью снижения уровня семейного насилия, а также изучить ситуацию с другими формами насилия в отношении женщин и принять советующие программы по борьбе с другими формами насилия в отношении женщин с постепенным увеличением бюджетных средств для решения проблем женщин, пострадавших от различных форм насилия в отношении женщин.
- В сфере женщины и экономика внедрить гендерное бюджетирование, изучить воздействие экономических политик и реформ на статус женщин и предусмотреть в соответствии с полученными данными различные мероприятия, направленные на повышение экономических возможностей женщин, в том числе и посредством расширения доступа женщин к экономическим ресурсам (земля, кредиты и т.д.).

Приложение 1. Процесс подготовки данного Национального обзора.

Подготовку данного Национального обзора координировал Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан при поддержке Мульти-странового офиса ООН Женщины в регионе Центральная Азия.

Для подготовки отчета были использована информация, подготовленная РТ в рамках периодической отчетности в Комитеты ООН по правам человека: Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по правам ребенка. Кроме того, использовались отчеты РТ в Совет по правам человека, подготовленные в рамках Универсального Периодического Обзора по правам человека (УПО). Также, в рамках подготовки настоящего обзора использовались анализ ситуации в секторах Пекинской Платформы, проведенный международными организациями и гражданским обществом.

Для сбора информации всем министерствам и ведомствам был направлен запрос о предоставлении информации по соответствующей тематической сфере каждого министерства и ведомства. Следующие министерства предоставили информацию:

- Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ;
- Министерство образования РТ;
- Министерство здравоохранения и социального обеспечения РТ;
- Министерство культуры РТ;
- Министерство обороны РТ;
- Министерство внутренних дел РТ;
- Министерство экономического развития и торговли РТ;
- Министерство труда, миграции и занятости населения РТ.

Первый вариант отчета Национального обзора рассматривался на заседании сотрудников вышеуказанных министерств и ведомств РТ 25 июня 2014 года (validationworkshop), где была получена дополнительная информация по разделам и установлены рекомендации по новым приоритетам РТ по реализации Пекинской Платформы действий после 2015 года. После заседания министерства и ведомства также представили дополнительную информацию, которая была внесена в отчет по Национальному обзору.

Приложение 2. Статистика

Статистика по охвату образованием с разбивкой по полу

	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008
Коэффициент охвата начальным образованием, 1-4 кл. (процент возрастной группы 7-10 лет)	99,5	99,1	99,0	99,6	101,1*
Девочки	96,9	97,0	96,3	97,4	99,0*
Мальчики	102,0	101,1	101,3	101,6	103,2
Коэффициент охвата основным образованием, 1-9 кл (процент возрастной группы 7-15 лет)	95,3	95,3	95,6	96,5	96,6
Девочки	91,4	91,6	91,7	93,0	93,6
Мальчики	99,2	98,9	99,4	99,8	99,5
Коэффициент охвата средним образованием, 10-11 кл (процент возрастной группы 16-17 лет)	41,8	45,8	46,4	46,9	51,3
Девочки	33,5	36,3	36,2	37,1	43,6
Мальчики	50,0	55,1	56,6	56,5	58,8

*) оценка. Коэффициенты охвата начальным образованием у мальчиков свыше 100% объясняются наличием других возрастов учащихся

Динамика рассмотрение дел за период 2007-2009 годов и первое полугодие 2010 года за преступления, сопряженные с насилием в отношении женщин (www.stat.tj)

№	Категории преступления	Статьи УК РТ	Годы				1 половина 2010 г.
			2006	2007	2008	2009	
	Преступления сопряженные с насилием в отношении женщин	статьи 109,110, 111,116,117, 120,130,131, 133,134,181	114 дел в отношении и 123 лиц	228 дел в отношении и 139 лиц	108 дел в отношении и 110 лиц	108 дел в отношении и 117 лиц	336 дел в отн. 40 лиц

Число рассмотренных дел за период 2006-2009 годов за преступления, совершенные в отношении женщин выглядит следующим образом:

№	Категории преступления	Статьи УК РТ	Годы				
			2006	2007	2008	2009	1 пол. 2010 г.
1	Торговля людьми	130 ¹ , 167	8 дел в отношении 15 лиц	15 дел в отношении 31 лиц	7 дел в отношении 14 лиц	8 дел в отношении 17 лиц	2 дел в отношении 5 лиц
2	Изнасилование	138	53 дел в отношении 60 лиц	70 дел в отношении 84 лиц	70 дел в отношении 78 лиц	53 дел в отношении 57 лиц	17 дел в отношении 18 лиц
3	Двоеженство или многоженство	170	192 дел в отношении 192 лиц	183 дел в отношении 183 лиц	162 дел в отношении 162 лиц	140 дел в отношении 140 лиц	49 дел в отношении 49 лиц
4	Вовлечение в занятие проституцией и организация или содержание притонов, сводничество либо сутенерство	238, 239	80 дел в отношении 83 лиц	89 дел в отношении 97 лиц	54 дел в отношении 55 лиц	75 дел в отношении 77 лиц	37 дел в отношении 38 лиц

Анализ преступлений, связанных с торговлей людьми за 5 месяцев 2013 года и истекший период 2014 года по данным Главного информационно-аналитического центра МВД Республики Таджикистан

№ п/п	Статьи УК Республики Таджикистан.	5 месяцев 2013г.	5 месяцев 2014г.
1.	ст.122 «принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации»	-	-
2.	ст.130 «похищение человека»	6	2
3.	ст.130 ¹ «торговля людьми»	1	17
4.	ст.131 «незаконное лишение свободы»	3	4
5.	ст.132 «вербовка людей для эксплуатации»	17	7
6.	ст.134 «принуждение»	1	-
7.	ст.138 «изнасилование»	19	17
8.	ст.139 «насильственные действия сексуального характера»	25	14
9.	ст.140 «принуждение к действиям сексуального характера»	7	8
10.	ст.141 «половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет»	49	62
11.	ст.142 «развратные действия»	11	11
12.	ст.149 «незаконное ограничение передвижения, свободного выбора места жительства, выезда за пределы республики и возвращение граждан»	-	-
13.	ст.167 «торговля несовершеннолетними»	6	5
14.	ст.171 «подмена ребёнка»	-	-
15.	ст.172 «незаконное усыновление (удочерение)»	-	-
16.	ст.238 «вовлечение в занятие проституцией»	1	1
17.	ст.239 «организация или содержание притонов, сводничество либо сутенёрство»	92	130
18.	ст.335 «незаконное пересечение Государственной границы Республики Таджикистан»	71	64
19.	ст.336 «нарушение режима Государственной границы»	-	-
20.	ст.339 «похищение или повреждение документов, штампов, печатей»	25	32
21.	ст.340 часть 3 «подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков, совершенные с целью торговли людьми»	2	-
22.	ст.401 «наемничество»	-	-

Динамические ряды гендерных индикаторов к Стратегии активизации роли женщин в РТ

№	Наименование показателя						Источник и данные
		2008	2009	2010	2011	2012	
Раздел 1. Положение женщин в общественно-политической жизни							
	Доля мест, занимаемых женщинами в Парламенте, всего, процентов	17,5	17,5	19,0	19,0	19,0	Комитет по делам

						женщин и семьи
Распределение работников занятых в органах государственного управления по полу (по данным годовых отчетов, в процентах)						АС
мужчины	67,1	66,5	67	66,7	66,5	
женщины	32,9	33,5	33	33,3	33,5	
Раздел 2. Активизация занятости женщин и их роль на рынке труда						
Численность постоянного населения по возрастным группам (на начало года, тыс. человек), всё население	7250,8	7417,4	7621,2	7807,2	7987,4	АС
в том числе в возрасте лет:						
мужчины						
0-4	466,0	488,7	523,1	547,8	563,3	
5-9	435,4	432,3	424,7	433,2	442,2	
10-14	444,6	443,7	446,0	441,7	440,0	
15-19	436,1	440,9	438,8	435,6	437,1	
20-24	396,0	407,7	423,9	429,5	430,0	
25-29	298,9	313,1	330,8	352,8	374,0	
30-34	237,8	254,4	256,0	265,2	278,7	
35-39	211	215,9	217,9	223,4	227,3	
40-44	189,4	191	196,4	200,1	205,5	
45-49	172,8	178,1	177,8	180,9	182,7	
50-54	119,6	128,6	143,4	152,1	160,2	
55-59	78,9	85,3	88,7	97,0	103,3	
60-64	44,8	49,6	57,0	61,3	67,1	
65-69	44,9	41,5	36,9	35,6	36,5	
70-74	36,8	37,1	39,7	38,7	39,0	
75-79	24,5	24,5	23,4	25,2	24,7	
80-84	13,8	13,8	15,6	14,5	14,9	
85-89	3,7	4,4	4,5	5,4	5,5	
90-94	0,8	0,8	1,1	1,2	1,3	
95-99	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	
100+	0,03	0,07	0,04	0,04	0,1	
женщины						
0-4	439,9	461,5	493,3	514,9	529,3	
5-9	413,7	409,5	402,1	410,4	418,9	
10-14	426,8	424,8	425,4	420,4	417,8	
15-19	421,3	424,6	424,8	421,1	419,8	
20-24	393,9	407,5	421,0	424,4	425,3	
25-29	292,2	305,6	324,7	348,2	369,5	

30-34	238,5	243,5	252,3	259,2	272,5	
35-39	215,8	219,6	224,4	226,7	228,8	
40-44	196,7	197,5	202,4	205,5	211,1	
45-49	176,5	183,1	183,9	188,1	190,1	
50-54	123,1	132,0	147,1	156,3	164,7	
55-59	82,3	89,3	93,1	101,6	108,0	
60-64	43,4	49,8	58,6	64,3	71,3	
65-69	41,3	37,6	32,7	32,1	34,5	
70-74	38,4	37,6	40,4	38,6	38,1	
75-79	26,9	27,9	26,1	28,6	27,6	
80-84	14,7	13,7	16,3	15,3	16,9	
85-89	6,1	6,7	6,3	6,8	6,6	
90-94	1,6	1,7	2,3	2,1	2,1	
95-99	0,7	0,5	0,6	0,5	0,4	
100+	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	
Распределение мигрантов по полу и возрасту (человек)						Миграционная служба, АС
число прибывших						
оба пола:						
0-14	1367	1697	1500	1355	1194	
15-64	22480	23377	27331	30851	31910	
65 и старше	492	439	700	562	517	
мужчины						
0-14	702	887	805	696	655	
15-64	13321	13664	15595	16489	17661	
65 и старше	293	282	428	336	292	
женщины						
0-14	665	810	695	659	539	
15-64	9495	9613	11738	272	14249	
65 и старше	199	157	272	227	225	
число выбывших						
оба пола:						
0-14	2163	2030	1711	1491	1295	
15-64	34311	34452	33394	34861	36809	
65 и старше	930	659	816	682	624	
мужчины						
0-14	1136	1071	893	742	718	
15-64	20349	20687	19525	18449	19734	
65 и старше	467	371	458	371	333	
женщины						
0-14	1027	959	818	749	577	

15-64	14052	13765	14259	16412	17075	
65 и старше	463	288	358	311	291	
миграционный прирост						
оба пола:						
0-14	-796	-333	-211	-136	-101	
15-64	-11831	-11075	-6063	-4010	-4899	
65 и старше	-438	-220	-116	-120	-107	
мужчины						
0-14	-434	-184	-88	-46	-63	
15-64	-7028	-7023	-3930	-30	-2073	
65 и старше	-174	-89	-30	-35	-41	
женщины						
0-14	-362	-149	-123	-90	-38	
15-64	-4893	-4152	-2521	-2050	-2826	
65 и старше	-246	-131	-86	-84	-66	
Соотношение заработной платы женщин и мужчин (в процентах)	59,8	60,8	56,0	49,1	58,8	
Число безработных среди женщин по возрасту (лет), человек ¹⁾						МТС 3, АС
15-19		13381				
20-24		19218				
25-29		13609				
30-34		11534				
35-39		12736				
40-44		9032				
45-49		7856				
50-54		4920				
55-59		1517				
60-64		-				
Уровень безработицы среди женщин по возрасту (лет), процентов ¹⁾						МТС 3, АС
15-19		14,3				
20-24		13,4				
25-29		11,3				
30-34		10,1				
35-39		11,0				
40-44		8,1				
45-49		8,4				
50-54		8,4				
55-59		5,6				
60-64		-				

Число безработных среди мужчин по возрасту (лет), человек ¹⁾							МТС 3, АС
15-19		20923					
20-24		34580					
25-29		25069					
30-34		11818					
35-39		15474					
40-44		11891					
45-49		10481					
50-54		9333					
55-59		5913					
60-64		1922					
Уровень безработицы среди мужчин по возрасту (лет), процентов ¹⁾							
15-19		17,9					
20-24		20,1					
25-29		14,5					
30-34		8,3					
35-39		10,9					
40-44		9,2					
45-49		8,4					
50-54		9,5					
55-59		10,0					
60-64		7,3					
Численность самозанятых - всего; человек		867108					АС
женщины		326 816					
мужчины		540 292					
Доля женщин на оплачиваемых рабочих местах в сферах труда, не связанных с сельским хозяйством, процентов	38,2	38,3	39,8	43,4	44,9		АС
Списочная численность работников в сельском хозяйстве всего, тыс. человек	529,8	519,2	513,1	501,7	499,9		АС
женщины	234,1	201,9	206,9	233,3	250,9		
мужчины	295,7	317,3	306,2	268,4	249,0		
Численность населения, обратившегося в органы трудоустройства, всего, тыс. человек	53,3	59,9	59,7	64,1	63,5		МТС 3Н, АС

женщины	25,3	28,7	28,1	29,9	30,0	
мужчины	28,0	31,1	31,6	34,2	33,5	
Численность принятых на работу, обратившихся в службу занятости населения по вопросам трудоустройства и трудоустроенных через службу занятости						
Трудоустроено службой занятости, тыс. человек	25,8	32,5	32,0	32,4	35,4	
женщины	12,2	14,8	14,5	14,6	17,1	
мужчины	13,6	17,7	17,5	17,8	18,3	
Процент трудоустроенных от числа обратившихся в службы занятости						
женщины	47,5	45,5	45,4	45,1	48,4	
мужчины	52,5	54,5	54,6	54,9	51,6	
Принято на работу всего, тыс. человек	41,5	48,9	35,9	46,1	55,9	
Процент трудоустроенных службой занятости	62,2	66,5	89,2	70,3	63,3	
Раздел 3. Поддержка развития женского предпринимательства						
Распределение численности работников малых предприятий (с численностью работающих 10 и менее человек), тысяч	19,4	20,8	19,9	18,7	19,6	АС
женщины	4,0	3,0	6,5	3,3	4,0	
мужчины	15,4	17,8	13,4	15,4	15,6	
Количество индивидуальных предпринимателей, действующих на основании патента, всего	-	-	55 913	100 763	128 789	
женщины	-	-	8 950	16 576	22 007	
мужчины	-	-	46 963	84 187	106 782	
Удельный вес в %						
женщин	-	-	16,0	16,5	17,1	
мужчин	-	-	84,0	83,5	82,9	
Количество индивидуальных предпринимателей, действующих на основании свидетельства, всего	-	-	52 670	76 245	94 946	
женщины	-	-	6 389	10 336	13 964	
мужчины	-	-	46 281	65 909	808 982	

Удельный вес в %						
женщин	-	-	12,1	13,6	14,7	
мужчин	-	-	87,9	86,4	85,3	
Количество женщин, руководителей юридических лиц	730	1 069	1 699	2 019	2 322	
в том числе в частном секторе	550	754	1 110	1 310	1 530	
Число дехканских хозяйств всего,	30 842	37 958	51 372	58 313	73 806	
в том числе возглавляемых:						
мужчинами	27 060	33 721	45 922	52 317	68 071	
женщинами	3 782	4 237	5 450	5 996	5 735	
Удельный вес в %						
мужчин	87,7	88,0	89,4	89,7	92,2	
женщин	12,3	11,2	10,6	10,3	7,8	
Микрокредитование населения (по данным Национального Банка Республики Таджикистан)						НБ
Количество получателей микрокредитов, человек						
всего	...	218 054	235 622	294 602	355 054	
женщины	...	74 488	79 315	103 081	123 498	
мужчины	...	143 556	156 347	191 521	231 556	
Число руководителей и специалистов из числа наёмной рабочей силы, тыс. человек (всего)	351,5	387,8	354,4	351,7	354,1	АС
женщины	124,4	138,8	138,8	154,3	155,5	
мужчины	227,1	249,0	215,6	197,4	198,6	
Численность получателей пенсий, всего, тыс. человек	537,7	554,0	569,8	592,0	596,6	Агентство по соцстрахованию и пенсиям
женщины	305,5	320,9	339,4	356,2	356,1	
мужчины	232,2	233,1	230,4	235,8	240,5	
Численность получателей государственных социальных пособий, всего тыс. человек	76,3	81,0	85,1	91,5	89,6	

Средний размер назначенных пенсий, всего, сомони (на конец года)	87,36	90,71	125,24	152,30	181,82	
женщины	72,84	75,50	105,06	121,69	151,00	
мужчины	106,46	111,64	154,97	198,56	226,76	
Численность пенсионеров, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, всего, тыс (на конец года)	537,7	554,0	569,8	592,0	596,6	МТС 3
Раздел 4. Проблема повышения образовательного уровня женщин						
Население с начальным образованием, всего ²⁾ на тыс. человек	59 ³⁾		72			АС
женщины	68 ³⁾		80			
мужчины	50 ³⁾		64			
Население со средним образованием, всего ²⁾ на тыс. человек	575 ³⁾		528			
женщины	581 ³⁾		544			
мужчины	570 ³⁾		511			
Население с высшим образованием, всего ²⁾ на тыс. человек	76 ³⁾		77			
женщины	45 ³⁾		45			
мужчины	107 ³⁾		109			
Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки (на конец года, человек), всего	2447	2791	2827	2537	3511	
женщины	...	...	...	678	1093	
мужчины	...	...	...	1859	2418	
Численность специалистов - исследователей, всего	1397	1722	1802	1565	2210	
женщины	...	...	...	381	534	
мужчины	...	...	...	1184	1676,0	
Соотношение женщин и мужчин в системе образования на руководящем уровне						

	Показатели охвата начальным образованием ⁴⁾ (процентов), всего	101,1	102,5	96,4	100,5	101,6	
	мальчики	103,2	104,2	95,2	99,2	100,4	
	девочки	99,0	100,7	97,8	102,0	103,0	
	Показатели охвата основным образованием ⁵⁾ (процентов), всего	96,6	98,1	98,5	97,3	94,5	
	мальчики	99,5	101	101,2	99,6	96,5	
	девочки	93,6	95,2	95,6	94,8	92,3	
	Показатели охвата средним образованием ⁶⁾ (процентов), всего	51,3	54,3	54,5	58,5	63,8	
	мальчики	58,8	60,2	62,0	66,2	71,5	
	девочки	43,6	48,1	46,8	50,5	55,9	
	Доля женщин от общего числа учащихся (процентов)						
	начальное образование ⁴⁾	48	48	48	48	48	
	среднее образование ⁵⁾	42	43	42	43	43	
	высшее образование ⁶⁾	28	29	29	29	28	
	Количество учебных гендерно-чувствительных программ и курсов	-	-	-	-		
	Показатели охвата детей в возрасте 3-6 лет дошкольными учреждениями (в процентах)	8,4	8,4	8,9	9,1	10,2	
	девочки	7,9	7,6	8,1	8,7	9,1	
	мальчики	9,0	9,0	9,7	9,7	11,1	
Раздел 5. Женщины и здравоохранение							
	Коэффициент детской смертности в возрасте до 5 лет, всего, на 1000 живорожденных	53	x	50	x	43	МЗ, АС
	девочки					46	
	мальчики					51	
	Коэффициент младенческой смертности, всего, на 1000 живорожденных	46	x	34	x	34	
	девочки					36	
	мальчики					41	
	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, всего, лет	72,2	72,8	72,5	72,5	72,8	

	женщины	74,8	75,3	74,4	74,1	74,6	
	мужчины	69,7	70,4	70,9	70,9	71,1	
	Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении, процентов	83	87	88	89	93	
	Коэффициент материнской смертности	x	x	86 ⁷⁾	x	x	
	Коэффициент материнской смертности по причинам смертности, на 100000 живорожденных ⁸⁾ :						
	Кровотечение при беременности и родах	1,5	2,5	4,05	1,78	1,37	
	Сепсиса во время родов	1,0	0,50	0,45	0,45	0,46	
	Токсикозов беременности	2,5	4,5	4,05	1,78	0,9	
	Искусственного медицинского аборта	0,5	1,5	-	1,34	-	
	Внематочной беременности	0,5	0,5	-	0,89	-	
	Других осложнений беременности и родов	10,3	10,5	8,99	13,83	10,5	
	Уровень заболеваемости эндемическим зобом (на 10000 населения)	796,5	1000,0	890,4	790,5	695,9	
	женщины	991,1	722,9	681,0	997,0	884,5	
	мужчины	603,1	387,2	373,6	596,3	511,0	
	Количество зарегистрированных случаев заражения ВИЧ-инфекцией	373	431	1004	989	828	
	Количество ВИЧ - инфицированных по полу (человек)						
	женщины	75	96	206	282	289	
	мужчины	298	335	798	707	539	
	Численность беременных женщин с ВИЧ инфекцией (человек)	23	32	53	75	100	
	Охват беременных женщин на ранних сроках (до 12 недель), процентов	64,4	63,6	64,9	68,8	62,2	
	Заболеваемость женщин и мужчин злокачественными новообразованиями (человек)	2218	2730	2868	2998	2927	
	женщин	1296	1512	1591	1659	1655	
	мужчин	922	1218	1277	1339	1272	

Заболеваемость женщин и мужчин злокачественными новообразованиями на 100000 населения	30,1	36,6	37,7	38,9	37,1	
женщин	35,6	40,3	40,7	42,9	42,3	
мужчин	25,2	32,2	32,6	34	31,9	
Смертности от рака молочной железы	283	406	368	382	353	
Численность женщин, использующих контрацептивы, человек	493353	505665	516518	543441	588127	
на 100 женщин в возрасте 15-49 лет	24,9	24,9	25,1	26,5	27,8	
Использование средств контрацепции по видам:						
из них:						
Оральные контрацептивы	79296	79603	81473	84779	94715	
в возрасте 15-49 лет, на 100 женщин	2,4	3,9	4,0	4,1	4,5	
Барьерные	54767	58628	55941	53312	63427	
в возрасте 15-49 лет, на 100 женщин	1,6	2,9	2,8	2,6	3,0	
Инъекционные	40204	43615	46905	45869	52876	
в возрасте 15-49 лет, на 100 женщин	1,1	2,1	2,3	2,2	2,5	
ВМС	314004	318238	321550	346567	363717	
в возрасте 15-49 лет, на 100 женщин	12,8	15,7	15,8	16,9	17,2	
Количество аборт, всего	18481	19470	19510	17503	16618	
в возрасте 14-49 лет, на 1000 женщин	2,7	2,6	2,5	1,7	1,5	
Уровень заболеваемости инфекциями, передаваемыми половым путем (на 100000 населения)	52,8	36,2	47,7	35,8	30,5	
женщин	67,1	40,3	42,3	44,0	38,7	
мужчин	38,5	32,2	32,8	27,0	22,4	
Использование средств контрацепции (процент женщин фертильного возраста, охваченных контрацепцией)	24,9	24,9	25,1	26,9	27,8	
Заболеваемость населения активным туберкулёзом, всего, человек	6115	5864,0	5959	5935	5484	

	мужчины	3631	3427,0	3373	3347	3092	
	женщины	2484	2437,0	2586	2588	2392	
	Заболееваемость населения активным туберкулёзом (на 100000 населения)	83,8	78,7	78,5	77	69,4	
	мужчины	99,2	91,7	88,4	86,0	77,5	
	женщины	68,3	65,6	68,9	67,8	61,2	
Раздел 7. Направления предотвращения насилия в отношении женщин							
	Общее число зарегистрированных преступлений, всего	11658	12408	14548	16864	16593	МВД
	Состав лиц, совершивших преступления (человек)						
	всего	8363	8462	7116	10423	12799	
	женщины	1485	1400	972	1306	1630	
	мужчины	6877	7062	6144	8147	11169	
	Число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних	174	211	335	475	504	
	Число осужденных женщин, всего (человек)	804	876	741	805	988	
	Число осужденных несовершеннолетних, всего	467	415	374	484		
Раздел 8. Факторы укрепления семьи							
	Количество зарегистрированных браков и разводов						АС
	браков	106388	100678	100759	94730	97653	
	разводов	5178	5593	6019	6762	7417	
	Количество постоянных дошкольных организаций	485	487	488	494	508	
	Количество медицинских учреждений (больницы)	421	429	444	441	444	
	Количество неполных семей, всего ²⁾	68981 ³⁾		67 336			
	домохозяйства, состоящие из матери с детьми ³⁾	49421 ³⁾		60 202			
	домохозяйства, состоящие из матери с детьми и с одним из родителей матери или отца ³⁾	1365 ³⁾		470			
	домохозяйства, состоящие из отца с детьми ³⁾	16115 ³⁾		6 525			

домохозяйства, состоящие из отца с детьми и с одним из родителей отца или матери	2080 ³⁾		139				
Численность женщин, получающие отпуск по беременности и родам, человек	8 780	6 198	5 951	3 732	5 393		
Численность лиц,находящихся в отпуске по уходу за ребенком, человек	19669	14887	15777	11053	15045	МТЗ Н	

1) по данным обследования рабочей силы

2) по результатам переписи населения и жилищного фонда (на 21 сентября 2010 года)

3)за 2000 год

4) учащихся 1-4 классов

5) учащихся 1-9 классов

6) учащихся 10-11 классов

7) по данным обследования младенческой детской и материнской смертности 2010 года

8) по данным ЗАГСа

Приложение 3. Перечень политических мер, стратегий, планов действий и публикаций.

- Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации»;
- Закон РТ «О предупреждении насилия в семье в Республике Таджикистан», 2013;
- Государственная программа по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014 – 2023 годы, 2014;
- Правила о порядке выделения грантов Президента Республики Таджикистан для поддержки развития малого и среднего предпринимательства, привлечения женщин и девушек к профориентации, повышения правовых знаний и приобретения новых рабочих мест на 2006-2010 годы, утвержденные постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 июля 2006 года, № 307;
- «Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011 -2020 годы», 2011;
- Государственная программа "Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы", утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 ноября 2006 года, №496;
- Государственная программа подготовки специалистов из числа женщин и содействия их занятости на 2012 - 2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2012года, №92;
- Правила выделения грантов Президента Республики Таджикистан по поддержке и развитию предпринимательской деятельности среди женщин на 2011-2015 годы, утвержденные постановлением Правительства Республики Таджикистан от "2" апреля 2011 года, №185.
- Закон РТ «Об охране здоровья населения» от 15 мая 1997г.;
- Закон РТ от 1 марта 2005 года, №89 «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах»;
- Закон РТ от 22 декабря 2006 года, №221 «О защите естественного вскармливания детей»;
- Закон РТ «О защите населения от туберкулеза» от 22 декабря 2006 года, №223;
- Закон РТ «О трансплантации органов и (или) тканей человека» от 30 июля 2007 года, №331;
- Закон РТ «О донорстве крови и её компонентов» от 26 марта 2009 года, №503;
- «Национальная стратегия здоровья населения РТ на период 2010-2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства Республики Таджикистан (ППРТ) от 2 августа 2010 года, №368;
- «Программа по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа в РТ на период 2007-2010 годов», утвержденная ППРТ от 3 марта 2007 года, №86;
- «Программа развития здоровья молодежи в РТ на 2011-2013 годы, утвержденная ППРТ от 30 октября 2010 года, №561;
- «Стратегия финансирования отрасли здравоохранения Республики Таджикистан на 2005-2015гг.» ППРТ от 10 мая 2005г, №171;
- ППРТ от 31 октября 2009 года, №587 «Об утверждении Национальной программы профилактики, диагностики и лечении онкологических заболеваний в Республике Таджикистан на 2010-2015 годы».
- ППРТ “Об утверждении Концепции реформы здравоохранения Республики Таджикистан“. 04.03.2002 г. № 94, г. Душанбе;

- ППРТ “О концепции реформы медицинского и фармацевтического образования в Республике Таджикистан“. 1.11.2004 г. № 423, г. Душанбе.
- «О сохранении в бюджете здравоохранения средств сэкономленных в процесс реформ» постановления Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2006г, №140;
- «О введении нового механизма финансирования государственных учреждений здравоохранения в Республике Таджикистан» постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 ноября 2013г, №536;
- «О Программе государственных гарантий по обеспечению населения медико-санитарной помощью в пилотных районах Республики Таджикистан на 2014-2016гг» постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 января 2014г, №20.
- Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Программы борьбы с сахарным диабетом в Республике Таджикистан на 2006-2012-2020гг.», 3 апреля 2006г., №130, г.Душанбе.
- «Концепция реструктуризации госпитальной службы Республики Таджикистан на 2006 – 2010 годы», постановление Правительства РТ от 07.09.2006, №407, г.Душанбе;
- «О проекте Программы государственных инвестиций, грантов и технической помощи на 2007-2009г.», 03.03.2007г., №84
- О регулировании предоставления медико-санитарной помощи населению пилотных районов Республики Таджикистан на 2007 год», Программа государственных гарантий по обеспечению населения пилотных районов Республики Таджикистан медико-санитарной помощи на 2007 год,
- Положение о софинансировании (сооплате) населением затрат на медицинские услуги, оказываемые государственными учреждениями здравоохранения в 2007 году в пилотных районах (районы ДангараХатлонской области, Спитамен Согдийской области, Рашт и г.Турсунзаде районов республиканского подчинения)
- Положение о специальных средствах государственных организаций здравоохранения пилотных районов Республики Таджикистан медико-санитарной помощью на 2007 год, которая утверждена 14.04.2007, №199.
- Постановление правительства Республики «Об утверждении Национальной программы по обеспечению безопасного материнства в Республике Таджикистан на период до 2014 года».